

HANDLEIDING TUCHTZAKEN AMATEURVOETBAL

SEIZOEN 2014/'15

INHOUDSOPGAVE

1.	ALS JE EEN GELE OF RODE KAART KRIJGT ...	3
1.1	VOORWOORD	3
1.2	INLEIDING	3
1.3	SCHIKKINGSVOORSTEL	4
1.3.1	RICHTLIJNEN SCHIKKINGSVOORSTEL	4
1.4	HOE BEGINT EEN TUCHTZAAK?	5
1.5	BEHANDELING DOOR DE TUCHTCOMMISSIE	6
1.6	UITSPRAAK TUCHTCOMMISSIE	6
1.6.1	PUBLICATIE STRAFUITSPRAKEN IN SPORTLINK CLUB	6
1.6.2	VERKORTE PROCEDURE	8
1.7	IN BEROEP	8
1.8	GRATIE	9
1.9	HERZIENING	9
1.10	EXCESSIEVE OVERTREDINGEN	9
2.	RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING	11
2.1	INLEIDING	11
2.2	ADMINISTRATIEVE VERZUIMEN	12
2.3	OVERTREDINGEN	12
2.3.1	INLEIDING	12
2.3.2	INDIVIDUEEL EN COLLECTIEF WANGEDRAG	14
2.3.3	OVERIG WANGEDRAG	30

1. ALS JE EEN GELE OF RODE KAART KRIJGT ...

1.1 VOORWOORD

Veel leden van de KNVB zullen (vrijwel) nooit met de tuchtrechtspraak te maken krijgen. Als je tijdens een wedstrijd af en toe tegen een gele kaart oploopt, hoeft de tuchtcommissie niet écht in actie te komen. Dat wordt anders als je regelmatig gele en/of rode kaarten aan de broek krijgt, dan wel een ernstige overtreding begaat van de KNVB-reglementen. Je krijgt dan te maken met de tuchtrechtspraak van de KNVB. Dit geldt niet alleen voor spelers, maar ook voor verenigings- en KNVB-officials die op een of andere wijze in de fout gaan.

Op zich niets bijzonders, want ook buiten het voetbalveld moeten we ons aan bepaalde regels houden. De tuchtcommissie neemt de zaak dan in behandeling, doet onderzoek aan de hand van de binnengekomen verklaringen en komt vervolgens tot een uitspraak. Sancties zijn onder meer uitsluiting voor één of meerdere bindende wedstrijden, een geldboete of een schorsing.

Maar hoe gaat dat eigenlijk in de praktijk? En kun je in beroep als je het niet eens bent met de uitspraak?

In deze samenvatting leggen we een en ander uit over de werkwijze van de tuchtcommissie en de commissie van beroep. Uitgebreide informatie over tuchtzaken staat ook in de door de clubs goedgekeurde reglementen van de KNVB en het Handboek competitiezaken amateurvoetbal en zaalvoetbal. Beide zijn te vinden op knvb.nl.

Deze handleiding is niet van toepassing voor het G-voetbal.

1.2 INLEIDING

De KNVB kent een eigen rechtspraak waaraan ieder lid - spelend en niet-spelend - is onderworpen. Het bondsbureau in Zeist en alle zes districten hebben een tuchtcommissie en een commissie van beroep. De leden daarvan zijn niet in dienst van de KNVB. Het zijn vrijwilligers die jarenlang zelf hebben gevoetbald of op een andere manier nauw betrokken zijn bij de voetbalsport. Naast kennis van de voetballerij bezitten de tuchtorganen ook de nodige juridische kennis. In het dagelijkse leven vervult een aantal leden juridische functies. Deze kennis komt goed van pas tijdens de behandeling van tuchtzaken. De administratieve en organisatorische werkzaamheden, zoals de verwerking van de gele en rode kaarten en de voorbereidingen voor zittingen, worden op het bondsbureau of districtskantoor gedaan door de medewerkers tuchtzaken.

De tuchtrechtspraak binnen de sectie amateurvoetbal van de KNVB wordt voor de landelijke competities uitgeoefend door de landelijke tuchtcommissie in Zeist en voor de overige competities door de tuchtcommissie van het district. Zaken in beroep worden voorgelegd aan de landelijke commissie van beroep dan wel de commissie van beroep van het district. Beide commissies opereren onafhankelijk op basis van de reglementen van de KNVB. Andere organen of individuele leden mogen zich niet bemoeien met de afhandeling van zaken. De verenigingsraad benoemt de voorzitters van de landelijke tuchtcommissie, de landelijke commissie van beroep en de leden van de commissies van het district. Zij vormen de rechtsprekende macht binnen de KNVB.

Landelijke richtlijnen

De tuchtcommissie is bevoegd kennis te nemen van alle overtredingen en administratieve verzuimen die zijn begaan door leden van de KNVB. Wanneer de tuchtcommissie een overtreding of verzuim bewezen acht, legt zij een straf op en stelt de betrokkene in kennis van de uitspraak en ingangsdatum van de opgelegde straf.

Bij de bepaling van een straf hanteren de tuchtorganen landelijke richtlijnen. Het mag geen verschil maken of een overtreding in Amsterdam, Groningen of Maastricht wordt begaan. Bovendien komen de voorzitters van de tuchtorganen regelmatig bijeen om zondig nieuwe afspraken te maken. Het Reglement Tuchtzaken Amateurvoetbal en deze handleiding vormen de basis voor de werkzaamheden van de tuchtcommissie. De richtlijnen vind je in hoofdstuk 2 van deze handleiding. De tuchtcommissie en commissie van beroep mogen van deze richtlijnen afwijken, maar dan moet dit in de uitspraak gemotiveerd worden.

De landelijke commissie van beroep in Zeist is bevoegd om in beroep van alle zaken kennis te nemen die door de landelijke tuchtcommissie in Zeist zijn behandeld. De commissie van beroep van het district is bevoegd om in beroep van alle zaken kennis te nemen die door de tuchtcommissie van het desbetreffende district zijn behandeld. Iedere zaak wordt

zorgvuldig bekeken en vervolgens wordt uitspraak gedaan. De bedoeling is dit zo snel mogelijk te doen, maar bij voorkeur binnen veertien dagen na het sluiten van de behandeling. Dan weten alle betrokkenen waar ze aan toe zijn.

1.3 SCHIKKINGSVOORSTEL

Op 5 juli 2010 heeft het bestuur amateurvoetbal besloten dat in veel gevallen bij een directe rode kaart gebruik zal worden gemaakt van het zogenaamde schikkingsvoorstel. Verderop in deze handleiding zijn de richtlijnen voor de schikkingsvoorstellen opgenomen.

Voor welke overtredingen

De overtredingen die worden begaan door spelers en/of de trainer/coach en door de scheidsrechter worden bestraft met een directe rode kaart, komen in de regel in aanmerking voor een schikkingsvoorstel. Met ingang van het seizoen 2014/'15 komt een aantal verenigingstraffen ook in aanmerking voor een schikkingsvoorstel.

Hoe werkt het

In eerste instantie hoeft alleen de scheidsrechter te rapporteren. En in geval van KNVB assistent-scheidsrechters ook de assistent-scheidsrechters. De tuchtcommissie beoordeelt het wedstrijdformulier en de verklaring van de scheidsrechter. Op basis hiervan wordt een schikkingsvoorstel geformuleerd en verzonden naar de betrokkene. De desbetreffende vereniging ziet het voorstel direct in Sportlink Club. Als betrokkene niet binnen de termijn van drie werkdagen reageert door middel van een schriftelijk gemotiveerd verweerschrift, wordt aangenomen dat het voorstel is aanvaard en is de straf onherroepelijk geworden. Is betrokkene een vereniging en de verkorte procedure is van toepassing, dan geldt een reactietermijn van twee werkdagen.

Gaat betrokkene niet akkoord met het voorstel en heeft hij dit tijdig schriftelijk kenbaar gemaakt, dan volgt alsnog een volledige tuchtrechterlijke behandeling en worden de verklaringen van de beide verenigingen (inclusief de tegenspeler) en de eventuele rapporteur en waarnemer opgevraagd. Voor een speler geldt in dit geval dat de speler speelgerechtigd is tot de tuchtcommissie uitspraak heeft gedaan, behoudens de directe rode kaart regeling. Op basis van het volledige dossier doet de tuchtcommissie vervolgens uitspraak.

Snel duidelijkheid

Door te werken met een schikkingsvoorstel kan sneller dan voorheen duidelijkheid worden gegeven over de uiteindelijke straf die wordt opgelegd. Hiervoor is echter wel de medewerking nodig van de verenigingen en de scheidsrechters. Het wedstrijdformulier en de verklaring van de scheidsrechter moeten namelijk uiterlijk de eerstvolgende werkdag na de wedstrijd:

- voor wedstrijden in het veldvoetbal voor 12.00 uur
- voor wedstrijden in het zaalvoetbal voor 24.00 uur

in het bezit zijn van het districtskantoor of bondsbureau. Als hieraan wordt voldaan heeft de betrokkene enkele dagen later het schikkingsvoorstel in de brievenbus.

Meer gemak

Het digitale wedstrijdformulier is nog niet voor alle competities beschikbaar. Om het invullen en versturen van verklaringen toch zo gemakkelijk mogelijk te maken, zijn de rapportformulieren digitaal beschikbaar. Ook is er een modelformulier beschikbaar voor het geval betrokkene niet akkoord gaat met het schikkingsvoorstel. Deze formulieren zijn te vinden op www.knvb.nl/tuchtzaken. De formulieren kunnen rechtstreeks worden toegezonden aan de e-mailbox van de werkeenheden tuchtzaken of per fax worden verstuurd.

1.3.1 RICHTLIJNEN SCHIKKINGSVOORSTEL

De richtlijnen voor het schikkingsvoorstel staan genoemd in hoofdstuk 2. Belangrijk om te weten is dat een schikkingsvoorstel in de regel lager is dan de straf die door de tuchtcommissie bij een volledige behandeling wordt opgelegd.

Door niet akkoord te gaan met een schikkingsvoorstel loop je dus het risico dat uiteindelijk door de tuchtcommissie een hogere straf wordt opgelegd.

Let op: de tuchtcommissie kan altijd besluiten tot een ander voorstel of andere straf. Het betreffen immers richtlijnen.

1.4 HOE BEGINT EEN TUCHTZAAK?

Als een zaak niet met een schikkingsvoorstel wordt afgedaan of als betrokkene een schikkingsvoorstel heeft afgewezen, dan geldt de volgende procedure.

Veruit de meeste overtredingen die door de tuchtcommissie en commissie van beroep worden behandeld hebben te maken met zaken die zich voordoen op en/of rondom het voetbalveld. Maar ook andere overtredingen worden door de tuchtorganen behandeld, zoals herhaaldelijke administratieve verzuimen.

Een tuchtzaak komt tot stand doordat een overtreding wordt 'aangemeld' bij de tuchtcommissie. Meestal doet een scheidsrechter dat door één of meer aantekeningen te maken op het wedstrijdformulier als het een overtreding van een wedstrijdbepaling betreft. Ook een overtreding door een trainer/coach wordt aanhangig gemaakt via het wedstrijdformulier. Deze aantekening is dan de officiële tenlastelegging. Het kan gaan om één persoon die een gele of rode kaart heeft gekregen, of een overtreding door een vereniging, een orgaan, commissie, team of elftal van de vereniging. Het kan ook een overtreding betreffen door één of meer namens de vereniging optredende leden. Het is eveneens mogelijk de vereniging verantwoordelijk te stellen voor overtredingen van leden en functionarissen of voor wangedrag van toeschouwers.

Gele kaarten in de A categorie worden verwerkt via het registratiesysteem. Pas als je er meerdere hebt 'verzameld', leidt dat tot een uitsluiting. Een enkele gele kaart leidt niet tot een tuchtzaak, tenzij er naar het oordeel van de tuchtcommissie aanleiding bestaat de overtreding als tuchtzaak in behandeling te nemen. In dit geval volgt een tenlastelegging. Beroep tegen een registratie als gevolg van een gele kaart is niet mogelijk. Jaarlijks voor aanvang van het seizoen bepaalt het bestuur amateurvoetbal voor elk van de categorieën de verhouding tussen het aantal registraties en de daarop gebaseerde uitsluitingen (bij hoeveel registraties je een wedstrijd aan de kant moet staan). Dit registratiesysteem is opgenomen in het hoofdstuk Tuchtzaken van het Handboek competitiezaken amateurvoetbal veldvoetbal en het Handboek competitiezaken zaalvoetbal zaalvoetbal. Voor het komende seizoen geldt dezelfde regeling zowel voor veld- als zaalvoetbal als het afgelopen seizoen. Deze regeling houdt concreet het volgende in: iedere vierde tot en met tiende registratie die een speler krijgt binnen de registratieperiode van één seizoen in een categorie, heeft één bindende wedstrijd uitsluiting tot gevolg voor de betrokken speler. De binnen één seizoen in een categorie geregistreerde elfde en volgende registratie levert elk een uitsluiting op van twee bindende wedstrijden.

Er zijn drie categorieën waarin gele kaarten worden geregistreerd:

1. competitie;
2. beker;
3. competitie voor spelers onder 23 jaar.

De uitsluiting geldt voor bindende wedstrijden. Onder bindende wedstrijden vallen competitie- en bekerwedstrijden van de KNVB. Voorbeeld: indien een speler in de competitie vier registraties op zijn naam heeft staan, is hij de eerstvolgende bindende wedstrijd uitgesloten van deelname. Is de eerstvolgende bindende wedstrijd een bekerwedstrijd, dan is hij die wedstrijd uitgesloten van deelname, ondanks dat hij de registraties heeft opgelopen in de competitie. Omgekeerd geldt hetzelfde. De uitsluiting is gekoppeld aan het elftal waarin de speler de overtreding heeft begaan.

Indien e-mailadres bekend is bij de KNVB zal de speler per e-mail op de hoogte worden gebracht van de aan hem uitgebrachte straf. De vereniging ontvangt altijd de uitspraak van de tuchtcommissie via Sportlink Club. De vereniging is verplicht het betreffende lid hiervan in kennis te stellen.

Gele kaarten in de B categorie leiden tot een tijdstraf van 10 minuten tijdens de wedstrijd. Bij een tweede gele kaart wordt de speler definitief van het speelveld verzonden. De scheidsrechter noteert het aantal gegeven tijdstraffen op het digitale wedstrijdformulier.

Feiten

Als een tuchtzaak aanhangig is gemaakt verzamelt de tuchtcommissie informatie zodat zij zich een goed beeld kan vormen van de begane overtreding. In de reglementen is bepaald dat bij een directe rode kaart –indien niet afgedaan met een schikkingsvoorstel– de betrokken spelers, verenigingen en de scheidsrechter een verklaring moeten opstellen. Uiteraard is het van groot belang dat deze verklaringen goed en volledig zijn. Het moet gaan om feiten en niet om veronderstellingen. Spelers die een directe rode kaart ontvangen zijn automatisch direct niet speelgerechtigd voor de eerstvolgende wedstrijd. Ze krijgen hiervoor dus geen schriftelijk bericht van de KNVB. Deze wedstrijd wordt in mindering gebracht op de totale straf.

In de verklaringen moet staan wat er is voorgevallen, wie wat heeft gedaan, of de scheidsrechter een rode kaart heeft gegeven en of het 'slachtoffer' letsel heeft opgelopen. Het is daarbij van groot belang dat alle zaken die van belang zijn voor de behandeling worden vermeld. Immers, zonder goede en volledige verklaringen kan de tuchtcommissie niet tot goede uitspraken komen.

1.5 BEHANDELING DOOR DE TUCHTCOMMISSIE

De behandeling van een tuchtzaak kan zowel schriftelijk als mondeling plaatsvinden. Zaken worden in principe schriftelijk behandeld, tenzij de tuchtcommissie anders beslist. Hierdoor kunnen de meeste zaken redelijk snel worden afgehandeld. Zodra alle benodigde stukken binnen zijn, kan de zaak worden behandeld en volgt een uitspraak.

De medewerk(st)ers van de afdeling tuchtzaken verzorgen de administratie rondom tuchtzaken en handelen de schikkingsvoorstellen en tuchtzaken af. Dan gaat het om administratieve verzuimen en overtredingen waarvoor de tuchtcommissie mandaat heeft verleend. Zij doen dit op basis van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal en onder verantwoordelijkheid van de tuchtcommissie. De zaken waarvoor geen mandaat is verleend behandelt de tuchtcommissie zelf.

Een mondelinge behandeling vindt alleen plaats als de tuchtcommissie dat wenselijk acht om tot een oordeel te komen en/of als er sprake is van een vermoedelijk exces, tenzij betrokkene hiervan afziet en de tuchtcommissie hiermee instemt. Als richtlijn geldt vooral de duidelijkheid en de onderlinge afstemming van de afgelegde verklaringen van betrokkenen. Ook spelen de ernst van de overtreding en de zwaarte van de straf daarbij een rol. Als de tuchtcommissie een zaak mondeling wil behandelen, wordt de betrokkene en eventuele andere personen (getuigen) opgeroepen voor een zitting van de tuchtcommissie. De oproep bevat alle informatie die van belang is voor de zaak. Tijdens de zitting worden ze dan gehoord door de tuchtcommissie, bestaande uit drie of vijf leden. De uitspraak wordt schriftelijk meegedeeld.

Rechten en plichten

Als je als lid of vereniging ergens van wordt beschuldigd, heb je rechten en plichten. Zo ben je verplicht naar waarheid te verklaren wat er is gebeurd en moet je op een zitting verschijnen als je door de tuchtcommissie wordt opgeroepen voor een mondeling onderzoek. Een belangrijk recht is het recht op inzage. Dit betekent dat je bijvoorbeeld verklaringen van de scheidsrechter en tegenstander mag inzien. Betrokkene kan hiertoe het dossier digitaal opvragen. Deze verklaringen dienen bij een mondelinge behandeling van de zaak van tevoren te worden opgevraagd. Daarnaast heb je als betrokkene recht op verweer en om je in elke fase van de behandeling van een zaak te laten bijstaan door een advocaat of een schriftelijke gemachtigde.

1.6 UITSPRAAK TUCHTCOMMISSIE

Als de tuchtcommissie alle benodigde informatie heeft ontvangen, sluit zij het onderzoek. Vervolgens beraadslaagt de tuchtcommissie over de zaak. Deze zittingen zijn niet openbaar en de tuchtcommissie beslist met meerderheid van stemmen. De uitspraak is gebaseerd op de rapporten en verklaringen die op de zaak betrekking hebben. In de uitspraak staat in ieder geval het aantal bindende wedstrijden dat je aan de kant moet blijven, of de straf voorwaardelijk of onvoorwaardelijk is, de ingangsdatum en het desbetreffende artikel in het reglement waarop de uitspraak is gebaseerd.

Als de tuchtcommissie van mening is dat een overtreding of administratief verzuim onvoldoende is aangetoond, dan wordt de betrokkene vrijgesproken. Bij ten dele of voldoende aangetoonde overtredingen of administratieve verzuimen bepaalt de tuchtcommissie de straf of maatregel, schuldig zonder straf daaronder begrepen. Wanneer de zaak vatbaar is voor beroep of in aanmerking komt voor omzetting in een alternatieve straf vermeldt de tuchtcommissie de voorwaarden hiervoor in de uitspraak. De betrokken speler of functionaris ontvangt indien zijn/haar e-mailadres bij de KNVB bekend is via e-mail de uitspraak van de tuchtcommissie. De vereniging ontvangt via Sportlink Club een kopie van de uitspraak van de tuchtcommissie. Zij wordt geacht de uitspraak via Sportlink Club te raadplegen. Navolgend meer hierover.

1.6.1 PUBLICATIE STRAFUITSPRAKEN IN SPORTLINK CLUB

Alle uitspraken van tuchtcommissies en commissies van beroep worden gepubliceerd in Sportlink Club.

Hoe kan men de uitspraken bereiken?

In de Sportlink Club applicatie gaat men naar de menubalk en kiest voor “wedstrijdzaken” en vervolgens in het daaropvolgende subscherm voor “tuchtzaken”. Daarin zijn dan de volgende tuchtzaken zichtbaar:

- Administratiekosten
- Individuele tuchtzaken
- Verenigingstuchtzaken
- Uitsluitingen en schorsingen

Door een andere verenigingsnaam in te geven, is het ook mogelijk verenigingstuchtzaken en uitsluitingen/schorsingen van andere verenigingen in te zien.

Overeenkomstig artikel 80 lid 5 van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal zijn clubs verplicht via Sportlink Club kennis te nemen van straffen die door de tuchtrechtelijke organen zijn uitgesproken. Dit geldt ook voor straffen opgelegd aan individuele leden van de club. Al geruime tijd ontvangen clubs geen apart schrijven meer over straffen, opgelegd aan individuele leden van de club. Sportlink Club is het digitale medium, waarin alle bovengenoemde straffen worden gepubliceerd. Verenigingen zijn verplicht om de opgelegde straffen direct aan de desbetreffende leden te melden.

Verschil tussen een uitsluiting en een schorsing

Als een speler is uitgesloten van deelname aan bindende wedstrijden wordt in de volksmond vaak de term ‘schorsen’ gebruikt. Er is echter een wezenlijk verschil tussen een uitsluiting en een schorsing. Iemand die geschorst is mag niet deelnemen aan wedstrijden en trainingen en géén functie bekleden bij de vereniging of de KNVB.

In geval van een uitsluiting mag de speler alleen niet deelnemen aan wedstrijden voor een bepaalde duur of voor een aantal bindende wedstrijden. Dit houdt in dat de betrokkene voor geen enkel team mag uitkomen (dus niet speelgerechtigd is) tot en met de datum waarop het team/elftal, waar de betrokken speler de straf heeft ‘opgelopen’, dát aantal bindende wedstrijden heeft gespeeld. Meer informatie over schorsingen en uitsluitingen is te lezen in het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal.

Maatregel

De tuchtcommissie kan verenigingen ook een maatregel opleggen. Voorbeelden hiervan zijn het spelen van een wedstrijd zonder publiek, het vaststellen van de uitspeelvoorwaarden indien het restant van een gestaakte wedstrijd moet worden gespeeld, dan wel het overspelen van een wedstrijd. In al deze gevallen geeft de tuchtcommissie precies de te volgen procedure aan.

Voorwaardelijke straf

Een aantal straffen kan geheel of gedeeltelijk voorwaardelijk worden opgelegd. Dit betekent dat ze pas ten uitvoer worden gelegd als je binnen een vastgestelde termijn opnieuw in de fout gaat. Het kan hierbij gaan om een geldboete, uitsluiting, de ontzegging van het recht tot het uitoefenen van één of meer functies, een schorsing, het tijdens het seizoen uit de competitie nemen van een elftal of team, of plaatsing in de naast lagere klasse van een elftal of team met ingang van het volgende seizoen.

Met ingang van seizoen 2011/'12 is het ook mogelijk om voorwaardelijk winstpunten in mindering te brengen op de ranglijst van de volgende competitie en van de desbetreffende periode van de volgende competitie, met een maximum van vijf.

Molestatie scheidsrechter

Het molesteren van een scheidsrechter wordt absoluut niet getolereerd bij de KNVB. Bij molestatie van een (verenigings)scheidsrechter kan de voorzitter van de tuchtcommissie op grond van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal van zijn bijzondere bevoegdheden gebruik maken. Deze bevoegdheden zijn: voorlopige schorsing van betrokkene en opschorting van de competitie- en bekerwedstrijden voor het elftal of team van betrokkene. Zie ook hoofdstuk 1.10 Excessieve overtredingen.

Tenuitvoerlegging

De datum waarop een straf of maatregel ingaat, staat in de uitspraak van de tuchtcommissie.

1.6.2 VERKORTE PROCEDURE

Om in de eindfase van de competitie een eerlijker verloop te waarborgen, is vanaf 15 maart tot aan het einde van ieder seizoen de verkorte procedure van kracht. Deze verkorte procedure is van toepassing op alle wedstrijden die vallen in de categorie A van zowel veldvoetbal als zaalvoetbal. Deze procedure geldt als een wedstrijd niet is gespeeld of niet is uitgespeeld, er gemotiveerd aangifte is gedaan van een niet-gerechtigde speler of er sprake is van ernstige ongeregelheden vóór, tijdens of na de wedstrijd waarbij het districtsbestuur van de KNVB verzoekt om toepassing van de verkorte procedure.

Ook als de tuchtcommissie vermoedt dat er sprake is van een excessieve overtreding wordt de verkorte procedure gevolgd.

Om het voor de tuchtcommissie mogelijk te maken snel uitspraak te doen moeten alle rapporten en verklaringen dan binnen één werkdag na de wedstrijd op het bondsbureau of districtskantoor aanwezig zijn. De verklaringen kunnen per fax of e-mail worden verstuurd. De tuchtcommissie doet daarna zo snel mogelijk uitspraak.

Kosten tuchtzaak

Aan de behandeling van tuchtzaken zijn kosten verbonden. Immers, het zou niet terecht zijn anderen daarvoor te laten opdraaien. De financiële gevolgen van tuchtzaken zijn onder te verdelen in administratiekosten en boetes.

Meer informatie over de financiële gevolgen van tuchtzaken is te vinden in het Handboek competitiezaken amateurvoetbal (landelijke informatie), hoofdstuk Kosten mondeling onderzoek tucht- en beroepszaken. Een uitleg over de wijze waarop de kosten in rekening worden gebracht, staat vermeld in het Handboek competitiezaken amateurvoetbal onder 'Voorschottensysteem'.

1.7 IN BEROEP

Als je het niet eens bent met de uitspraak van de tuchtcommissie, bestaat in vrijwel alle gevallen de mogelijkheid hiertegen in beroep te gaan. Geen beroep is mogelijk indien de zaak is afgedaan met een berisping, met een schuldigverklaring zonder oplegging van straf en met een vrijspraak, in de gevallen waarvoor beroep is uitgesloten en indien een verzoek tot omzetting van een straf in een alternatieve straf is toegewezen.

Voor het indienen van een beroepschrift geldt een termijn van zes werkdagen (bij de verkorte procedure drie werkdagen) gerekend vanaf het moment van verzending van de uitspraak. In het beroepschrift moet onder meer staan, waartegen je in beroep gaat en de inhoudelijke argumenten. Door het instellen van beroep wordt de tenuitvoerlegging van de straf niet automatisch opgeschort. De commissie van beroep gaat slechts over tot opschorting, indien al vaststaat dat betrokkene dient te worden vrijgesproken, indien er ernstige procedurefouten zijn gemaakt of indien de straf niet in verhouding staat tot de bewezenverklarde overtreding. Voordat de commissie van beroep een zaak in behandeling kan nemen, moet binnen veertien dagen een waarborgsom worden betaald. Tegen de registratie door de tuchtcommissie van waarschuwingen en daaruit voortvloeiende uitsluitingen, is geen beroep mogelijk.

In het algemeen gaat de commissie van beroep alleen over tot mondelinge behandeling, wanneer zij dat nodig vindt om tot een oordeel te komen. Als richtlijn geldt hierbij vooral de duidelijkheid en de onderlinge overeenstemming van de afgelegde (schriftelijke, eventueel mondelinge) verklaringen. Verder kunnen een rol spelen: de ernst van de zaak, de zwaarte van de straf en of deze zaak door de tuchtcommissie wel of niet mondeling is behandeld.

De commissie die belast is met het onderzoek bestaat doorgaans uit drie leden en behandelt iedere beroepszaak zeer zorgvuldig. Als de commissie van beroep besluit een mondeling onderzoek te houden ontvangen de betrokkene en de getuige(n) een oproep voor de zitting. De getuigen zijn verplicht te verschijnen. Het streven is zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen veertien dagen na het sluiten van de behandeling, uitspraak te doen. De commissie van beroep wordt (administratief) ondersteund door een medewerker op het bondsbureau of districtskantoor. Deze medewerker is tevens belast met de uitwerking en verzending van de uitspraken aan betrokkenen en publiceren in Sportlink Club.

Gemotiveerd beroepschrift

Ervaringen uit het verleden wijzen uit dat men soms wel erg makkelijk in beroep gaat. Denk voordat je in beroep gaat eerst goed na over de uitspraak van de tuchtcommissie, bekijk het bewijs en beoordeel je kansen in beroep. Een goed gemotiveerd beroepschrift is van belang en vergroot de kans op succes.

De commissie mag haar oordeel in bepaalde gevallen baseren op een enkele verklaring van de scheidsrechter of neutrale assistent-scheidsrechter. Bijvoorbeeld bij belediging, indien daarbij geen andere getuigen aanwezig zijn. Over het algemeen dient de commissie echter te beschikken over tenminste twee verklaringen die de commissie kunnen overtuigen van de schuld of onschuld van betrokkene. Die overtuiging moet de commissie overigens altijd hebben om de conclusie te kunnen trekken dat het bewijs van schuld geleverd is.

Beroepschriften tegen straffen wegens niet-opkomen van een elftal maken weinig kans, wanneer hierbij als argument wordt aangevoerd dat men de post niet heeft ontvangen of een eventuele wijziging niet heeft gezien. Als het bondsbureau of districtskantoor volgens de gangbare regels heeft gewerkt, ligt de verantwoordelijkheid bij de ontvanger; dat wil zeggen het desbetreffende verenigingsbestuur.

Bij het bepalen van een eventuele straf hanteert de commissie van beroep dezelfde richtlijnen als de tuchtcommissie. Wie in beroep gaat, moet zich ervan bewust zijn dat de commissie van beroep ook het recht heeft een straf te verzwaren.

Dossier inzien

De betrokkene heeft het recht om het dossier van de zaak waarom het gaat, in te zien. Betrokkene kan hiertoe het dossier digitaal opvragen. Weliswaar is de tijd voor de indiening van een beroep kort, maar men kan eerst formeel beroep aantekenen en vervolgens kennis nemen van de afgelegde verklaringen. Vaak leidt dit tot het inzicht of een beroep kansrijk is. Zo kan men zich eventueel de moeite, maar ook kosten besparen. De uitspraak van een beroepszaak is onherroepelijk. De commissie van beroep voert geen nadere correspondentie over een uitspraak.

1.8 GRATIE

In artikel 89 van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal wordt de mogelijkheid van het aanvragen van gratie door een gestrafte persoon geregeld. Het bestuur amateurvoetbal of het districtcollege beslist hierover, na advies te hebben ingewonnen bij de commissie die de zaak het laatst in behandeling heeft gehad. Alleen bij zwaarwegende omstandigheden wordt gratie verleend.

1.9 HERZIENING

Met ingang van seizoen 2011/'12 is er de mogelijkheid van herziening van een uitspraak. Dit wordt in artikel 89A van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal geregeld. Herziening is alleen mogelijk vanwege feiten of omstandigheden die tijdens de behandeling van de zaak niet bekend waren bij de desbetreffende commissie en die als zij wel bekend waren geweest tot een andere beslissing zouden hebben geleid, of als er door de commissie ernstige procedurefouten zijn gemaakt.

1.10 EXCESSIEVE OVERTREDINGEN

In de algemene vergadering amateurvoetbal van 28 mei 2011 zijn voorstellen met betrekking tot de aanpak van excessen aangenomen.

Aanleiding hiervoor was dat het voetbal regelmatig wordt opgeschrikt door excessen, die altijd breed worden uitgemeten in de media. Deze excessen leveren het voetbal grote schade op. De KNVB legt zich niet neer bij de aanwezigheid van excessen en wil hard optreden tegen een ieder die de sport op deze wijze schade toebrengt.

De volgende definitie wordt gehanteerd voor het begrip excessieve overtreding (individueel en collectief):

- a. Buitensporig fysiek geweld jegens een individu of meerdere individuen;
- b. Ernstige bedreiging van een individu of meerdere individuen;
- c. Raak spuwen van een individu of meerdere individuen, voor, gedurende, dan wel na de wedstrijd.

Van een excessieve overtreding kan onder meer sprake zijn indien de overtreding zelf, qua aard of proportionaliteit, als buitensporig en/of ernstig kan worden aangemerkt en/of er meerdere overtredingen zijn begaan en/of sprake is van enig toegebracht letsel, dan wel indien de gemaakte overtreding op andere gronden, bijvoorbeeld opzet van de dader, kan worden aangemerkt als excessieve overtreding, zulks ter beoordeling van de tuchtrechtelijke organen.

De strafmaat voor excessieve overtredingen staat in de bijlage behorende bij artikel 25 lid 3 van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal. In het geval van recidive wordt in beginsel de maximumstraf opgelegd.

In tegenstelling tot andere tuchtzaken volgt in een tuchtzaak waarbij een excessieve overtreding wordt vermoed in eerste aanleg een mondeling onderzoek, tenzij betrokkene hiervan afziet en de tuchtcommissie daarmee instemt.

2. RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING

2.1 INLEIDING

De overlegorganen tucht- en beroepszaken (verder: OTZ en OBZ) – bestaande uit de voorzitters van de tuchtcommissies/commissies van beroep van de zes KNVB districten en een onafhankelijk voorzitter – stellen jaarlijks, na advies van het bestuur amateurvoetbal, voor aanvang van een nieuw voetbalseizoen nieuwe richtlijnen vast voor het opleggen van straffen en maatregelen. Deze richtlijnen voor de straftoemeting worden dus jaarlijks geëvalueerd en indien nodig bijgesteld op basis van voorstellen uit de verschillende tuchtcommissies en commissies van beroep en/of uitgebrachte jurisprudentie.

Op deze manier wordt getracht om binnen de KNVB tot een juiste en uniforme tuchtrechtspraak te komen, die recht doet aan de voortschrijdende ontwikkelingen binnen en buiten de voetbalsport.

In hoofdstuk 1.2 is al uiteengezet dat de tuchtorganen bij het vaststellen van een juiste en uniforme straf uitgaan van landelijke richtlijnen. Deze landelijke richtlijnen vinden hun oorsprong in het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal (verder: RTA)

In artikel 25 RTA wordt aangegeven wat precies moet worden verstaan onder overtredingen, excessieve overtredingen en administratieve verzuimen. Indien sprake is van overtredingen wordt een straf of maatregel opgelegd. In geval van administratieve verzuimen wordt als straf een boete opgelegd. Aan wie straffen en maatregelen kunnen worden opgelegd, alsmede de maximale hoogte van de op te leggen straffen en maatregelen zijn geregeld in de artikelen 26 en 27 van het RTA.

Op grond van het RTA mogen tuchtorganen nooit een hogere straf opleggen dan in de reglementen is vastgesteld. In de landelijke richtlijnen zijn, met inachtneming van de reglementaire maxima, voor de meest voorkomende overtredingen bandbreedtes aangegeven waar binnen in beginsel een op te leggen straf of maatregel dient te vallen. De strafmaat bij een schikkingsvoorstel is in principe lager dan de straf die door de tuchtcommissie bij een volledige behandeling wordt opgelegd.

De tuchtcommissie hanteert bij het opleggen van een straf in principe de minimumstraf. Excessieve overtredingen kunnen met een ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB worden bestraft (zie bijlage 2 van paragraaf 2.3.2.1). Indien de commissie afwijkt van dit uitgangspunt, wordt dat in de motivatie van de uitspraak opgenomen. Bij excessieve overtredingen kan de straf niet lager uitvallen dan de vastgestelde minimumstraf.

Er wordt strafverzwarend opgetreden in geval van recidive. De recidivetermijn bedraagt twee jaar, gerekend vanaf het einde van het onvoorwaardelijk deel van de straf. Er is in beginsel alleen sprake van recidive bij gelijksoortige overtredingen of bij zwaardere overtredingen.

Lijst Landelijk Voetbalverbod

In 2009 heeft de KNVB de lijst landelijk voetbalverbod geïntroduceerd. Op deze lijst worden leden geplaatst die via de reguliere tuchtprocedure een schorsing ten gevolge van een voetbalgerelateerde overtreding van ten minste 12 maanden opgelegd hebben gekregen. Deze leden kunnen gedurende de periode dat ze op de lijst staan vanzelfsprekend niet uitkomen in wedstrijden onder de vlag van de KNVB, maar ook geen overschrijving aanvragen naar een andere vereniging.

Verenigingen kunnen leden, die zij zelf een straf van ten minste 12 maanden hebben opgelegd, aandragen voor de lijst. Indien dit een voetbalgerelateerde overtreding betreft, kan de vereniging de KNVB verzoeken een tuchtzaak aanhangig te maken waar vervolgens plaatsing op de lijst uit kan volgen.

Plaatsing op de lijst volgt enkel wanneer:

- Het een voetbalgerelateerde overtreding betreft;
- Er een tuchtprocedure heeft plaatsgevonden;
- Er een straf van ten minste 12 maanden is opgelegd.

2.2 ADMINISTRATIEVE VERZUIMEN

In artikel 25 lid 4 t/m 6 RTA worden de (administratieve) verzuimen omschreven. Onderstaand overzicht geeft de straftoemeting bij de meest voorkomende verzuimen aan. Bij administratieve verzuimen worden verder **géén** algemene administratiekosten doorberekend.

Omschrijving administratief verzuim	Termijn	Straf
Niet of niet tijdig verstrekken van financiële gegevens	1 ^e verzuim per 01-02 (veld en zaal)	€ 15,80
	2 ^e verzuim per 15-02 (veld en zaal)	€ 105,10
Niet of niet tijdig indienen wedstrijdformulier of afkeuringsbericht	1 ^e verzuim	€ 8,70
	2 ^e verzuim	€ 58,10
Niet volledig of onjuist invullen wedstrijdformulier	verzuim	€ 8,70
Niet of niet tijdig indienen rapportformulieren tuchtzaken	verzuim	€ 8,70
Niet of niet tijdig indienen rapportformulieren gestaakte wedstrijden	verzuim	€ 23,30
Niet verrichte zaaldienst zaalvoetbal	verzuim	€ 87,30
Te laat aanvangen wedstrijd veld-/zaalvoetbal	verzuim	€ 5,80
Spelen tegen elftal betaald voetbalorganisatie zonder toestemming	1 ^e verzuim	€ 58,10
	2 ^e verzuim	€ 145,70
Spelen tegen buitenlands elftal zonder toestemming	1 ^e verzuim	€ 58,10
	2 ^e verzuim	€ 145,70

De vereniging krijgt van elk vastgesteld verzuim bericht onder vermelding van een nieuwe termijn, (indien van toepassing) waarbinnen het gepleegde verzuim kan worden hersteld. Na het (tweede) verzuim wordt aangenomen dat de vereniging bewust niet voldoet aan de verplichting. Het niet nakomen van de reglementaire verplichting zal dan bij de tuchtcommissie aanhangig worden gemaakt als overtreding.

Indien het vermoeden bestaat dat de vereniging bewust de reglementaire verplichting niet nakomt, kan het niet naleven ook eerder als overtreding van de reglementen aanhangig worden gemaakt bij de tuchtcommissie. Daarvan kan bijvoorbeeld sprake zijn, indien het wedstrijdformulier te laat wordt ingezonden, teneinde de gevolgen van een gele kaart een week op te schuiven. Ook het in het geheel niet inzenden van een wedstrijdformulier zal als een overtreding van de reglementen bij de tuchtcommissie aanhangig worden gemaakt.

2.3 OVERTREDINGEN

2.3.1 INLEIDING

In artikel 25 lid 2 t/m 3 RTA worden de (excessieve) overtredingen omschreven. De overzichten in dit hoofdstuk geven de straftoemeting aan bij de meest voorkomende overtredingen in de vorm van wangedrag. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de volgende hoofd- en subcategorieën van wangedrag:

1. Individueel wangedrag:

- Individueel wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens scheidsrechters, assistent-scheidsrechters en KNVB officials;
- Individueel wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens spelers, functionarissen en/of toeschouwers;
- Individueel wangedrag van functionarissen.

2. Collectief wangedrag:

- Collectief wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens scheidsrechters, assistent-scheidsrechters en/of KNVB officials, al dan niet gevolgd door het (tijdelijk) staken van de wedstrijd;
- Collectief wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens spelers, functionarissen en/of toeschouwers, al dan niet gevolgd door het (tijdelijk) staken van de wedstrijd.

3. Overig wangedrag:

- Niet opkomen van een elftal (veld) of team (zaalvoetbal);
- Niet uitspelen van een wedstrijd;
- Onregelmatigheden wedstrijdformulier en/of rapportformulier;
- Niet gerechtigde spelers;
- Dopinggebruik;
- Ordemaatregelen;
- Onbevoegd trainen;
- Niet (tijdig) verstrekken van inlichtingen;
- Het laten functioneren van een niet-lid van de KNVB;
- Het niet correct functioneren van getuigen bij een mondeling onderzoek;
- Al dan niet verstrekken van financiële gegevens;
- Onregelmatigheden spelersspas.

In tegenstelling tot administratieve verzuimen worden bij de opgelegde straffen in het geval van overtredingen in de vorm van wangedrag in **alle** gevallen de algemene administratiekosten **wel** doorberekend.

Bij het opleggen van straffen bij individueel wangedrag gelden de volgende mogelijkheden, te weten: berisping, uitsluiting, functieontzegging, boete, schorsing, accommodatieverbod en ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB.

Berisping

Bij een berisping krijgt iemand een waarschuwing voor een begane overtreding. Tegen een berisping is geen beroep mogelijk.

Uitsluiting

Bij een uitsluiting mag iemand voor een aantal wedstrijden of een bepaalde periode **niet** deelnemen aan bindende wedstrijden;

Functieontzegging

Bij een functieontzegging mag iemand voor een aantal bindende wedstrijden of een bepaalde periode de in geding zijnde functie **niet** vervullen;

Boete

Bij een boete wordt aan betrokkene of de vereniging een geldbedrag in rekening gebracht. De boete voor natuurlijke personen wordt in beginsel alleen aan bezoldigde functionarissen opgelegd.

Schorsing

Bij een schorsing mag iemand voor een bepaalde periode **niet** deelnemen aan wedstrijden en trainingen en **geén** functie binnen de vereniging en/of de KNVB bekleden

Indien de tuchtcommissie de bedoeling heeft een straf van bijvoorbeeld een half jaar op te leggen, dient zij zich dus tevens af te vragen of de strafreden zo ernstig is dat een schorsing op zijn plaats is of dat volstaan kan worden met een uitsluiting.

Indien de schorsing een jaar of langer is, wordt de desbetreffende persoon geplaatst op de Lijst Landelijk Voetbalverbod.

Bij een schorsing van een vereniging geldt dat geen enkel elftal of team van die vereniging wedstrijden mag spelen, dat alle elftallen of teams verliezer zijn met de uitslag 0-3 in alle vastgestelde en gepubliceerde wedstrijden en geen enkel lid van die vereniging binnen de KNVB een functie mag vervullen.

Accommodatieverbod

Bij een accommodatieverbod mag een lid voor de duur van ten hoogste vijf jaren een sportaccommodatie niet bezoeken, behoudens in de uitoefening van zijn beroep. Indien de betrokken persoon een supporter betreft, kan de tuchtcommissie het accommodatieverbod rechtstreeks aan de supporter opleggen, indien deze persoon lid is van de KNVB. Is de betrokken supporter geen lid van de KNVB, dan kan de tuchtcommissie aan de vereniging als maatregel de verplichting opleggen om de supporter voor maximaal twee jaar te weren van de sportaccommodatie.

Ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB

Bij een ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB wordt een lid het lidmaatschap van de KNVB en van een vereniging opgezegd. Gedurende de beroepstermijn en hangende het beroep is de betrokkene geschorst. Na het onherroepelijk worden van de ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB zal betrokkene geplaatst worden op de Lijst Landelijk Voetbalverbod.

2.3.2 INDIVIDUEEL EN COLLECTIEF WANGEDRAG

Individueel wangedrag

Er zijn drie categorieën van individueel wangedrag:

- Individueel wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens scheidsrechters, assistent-scheidsrechters en KNVB officials;
- Individueel wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers jegens spelers, functionarissen en/of toeschouwers;
- Individueel wangedrag van functionarissen.

Het plegen van deze vormen van individueel wangedrag kan in sommige gevallen samen met een of meer andere personen plaatsvinden. In die gevallen zal dan een zwaardere straf worden uitgesproken. Er dient dan wel sprake te zijn van (bewuste) samenwerking en gezamenlijke uitvoering. Bewuste samenwerking kan stilzwijgend ontstaan en ook uit "niet-doen en/of nalaten" bestaan. Het is niet nodig dat er sprake is van vooraf gemaakte afspraken tussen betrokkenen.

In de schema's is per feit en modaliteit een minimum en een maximum aangegeven (de bandbreedte), waarbij "wedstrijden" betrekking hebben op de straffen uitsluiting (spelers) en ontzegging functie (functionarissen). Indien een straf voor een bepaalde periode doelt op schorsing is dat expliciet vermeld. In het andere geval wordt weer bedoeld op uitsluiting of ontzegging functie.

Voor toeschouwers kan bij de strafoplegging over het algemeen geen gebruik worden gemaakt van het schema, omdat zij vaak geen lid van de KNVB zijn. In dat geval kan aan de vereniging als maatregel worden opgelegd het weren van de toeschouwer van de accommodatie van de vereniging. Indien de toeschouwer wel lid is van de KNVB kan bij individueel wangedrag een berisping, accommodatieverbod of schorsing worden opgelegd.

Collectief wangedrag

Onder collectief wangedrag wordt verstaan het in de navolgende schema's omschreven wangedrag, uitgevoerd door twee of meer personen die een gemeenschappelijk doel nastreven en waarbij het optreden van deze personen, hetzij passief, hetzij actief, erop is gericht om dit gemeenschappelijk doel te bereiken. Onder collectief wordt mede verstaan het door het weliswaar niet gelijktijdig doch wel binnen dezelfde wedstrijd misdragen van meerdere spelers, functionarissen en/of toeschouwers.

De straffen voor collectief wangedrag zijn **verenigingsstraffen** en worden opgelegd aan de vereniging. Het in mindering brengen van winstpunten, het voorwaardelijk uit de competitie nemen en het uit de competitie nemen **geldt uitsluitend voor het elftal/team, dat het wangedrag heeft veroorzaakt**. Slechts in uitzonderingsgevallen (herhaaldelijke collectieve overtredingen van verschillende elftallen/teams) kan besloten worden de gehele vereniging voorwaardelijk dan wel definitief te schorsen.

De verenigingsstraffen **staan los** van de individuele straffen.

Bij collectief wangedrag kunnen verenigingen zelf invloed uitoefenen op de hoogte van de straf:

Voor de straftoemeting van collectief wangedrag geldt dat de hoogte van de straf mede afhankelijk is van de inspanningen die de vereniging zich heeft getroost om het wangedrag te voorkomen en/of het wangedrag achteraf aan te pakken, door bijvoorbeeld:

1. Actief op te treden tijdens en direct na incidenten als gevolg van collectief wangedrag;
2. Na incidenten als gevolg van collectief wangedrag direct te handelen richting tuchtorganen van de KNVB.

Ad 1:

Van verenigingen mag worden verwacht dat zij tijdens en direct na incidenten als gevolg van wangedrag actief optreden. Zij kunnen dit doen door te zorgen voor opvang en nazorg van eventuele slachtoffers, begeleiding van de scheidsrechter en indien nodig het inschakelen van hulpdiensten, zoals politie en ambulancezorg. Het verdient aanbeveling om met name de eigen functionarissen binnen de vereniging (bestuur- en commissieleden, trainers, elftalbegeleiders, verzorgers en verdere leidinggevenden rond een elftal/team) bewust te maken van de noodzaak om elke vorm van wangedrag aan

te pakken door binnen de vereniging mensen aan te spreken en te corrigeren op dit wangedrag. En indien nodig ook als vereniging uitsluitingen en/of schorsingen op te leggen.

Ad 2:
Van verenigingen mag worden verwacht dat zij na een incident als gevolg van collectief wangedrag actief mogelijke daders opsporen en de gegevens zo snel mogelijk rapporteren aan de KNVB. Ook direct en daadwerkelijk daders zelf straffen opleggen en daarmee aangeven dat de vereniging serieus wenst om te gaan met waarden en normen, kan in positieve zin van invloed zijn op de straftoemeting. Het verdient aanbeveling om zeer snel na een incident als gevolg van collectief wangedrag zeer uitvoerig en zeer feitelijk te rapporteren aan de tuchtorganen van de KNVB. Hoe sneller en uitvoeriger wordt gerapporteerd, hoe meer (positieve) invloed de verenigingen kunnen uitoefenen op de hoogte van de op te leggen straffen. In geval van collectieve (excessieve) overtredingen kunnen verenigingen ook gebaat zijn bij een dergelijke opstelling. Alleen indien alle schuldigen aan een collectieve (excessieve) overtreding individueel kunnen worden bestraft volgens de richtlijnen voor individuele (excessieve) overtredingen, kunnen de tuchtorganen de collectieve straf matigen. Verenigingen hebben dan dus een groot belang bij een individuele bestraffing van de daders.

De tuchtorganen van de KNVB zullen in het geval dat verenigingen aantoonbaar blijkt hebben gegeven dat de bovenstaande inspanningen zijn geleverd dit feitelijk honoreren door de verenigingsstraffen te matigen. Het staat de tuchtorganen vrij hoe zij zullen omgaan met de matigingen. Dit is maatwerk, waarvoor géén richtlijnen worden gegeven.

Functionarissen

In vele gevallen zijn bij verenigingen naast onbezoldigde functionarissen (vrijwilligers) ook bezoldigde functionarissen actief. Hierbij kan worden gedacht aan leden van een technische staf (trainer/coach, assistent-trainer, looptrainer en/of specialisten voor de keeper) leden van de medische staf (verzorger, fysiotherapeut en/of overige medisch adviseurs) en/of leden van een verenigingsbegeleiding (elftalleiders, teammanagers, materiaalverzorgers, managers en/of andere begeleiders).

Voor de vaststelling of iemand een bezoldigde functionaris is, dient als uitgangspunt het kunnen overleggen van een arbeidsovereenkomst (volledig of parttime) met de desbetreffende vereniging of met een aan de vereniging gelieerde rechtspersoon (bijvoorbeeld een sponsor, sponsorgroep, businessclub en/of stichting topsport).

Bezoldigde functionarissen krijgen naast de genoemde straf een extra boete opgelegd.

De achterliggende gedachte bij het opleggen van extra boetes voor bezoldigde functionarissen is dat deze categorie functionarissen een voorbeeldfunctie binnen de vereniging vervullen.

Richtlijnen straftoemeting

Hierna volgen vier schema's met straftoemetingsrichtlijnen:

- 2.3.2.1 Richtlijnen straftoemeting voor individueel wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers;
- 2.3.2.2 Richtlijnen straftoemeting voor individuele excessieve overtredingen van spelers, functionarissen en/of toeschouwers inclusief twee bijlagen;
- 2.3.2.3 Richtlijnen straftoemeting voor collectief wangedrag van spelers, functionarissen en/of toeschouwers, al dan niet gevolgd door (tijdelijk) staken van de wedstrijd (verenigingsstraffen);
- 2.3.2.4 Richtlijnen straftoemeting voor collectieve excessieve overtredingen van spelers, functionarissen en/of toeschouwers, al dan niet gevolgd door (tijdelijk) staken van de wedstrijd (verenigingsstraffen).

Toelichting strafcodes

Strafcode 01 - Gele kaart

Een **speler** ontvangt een waarschuwing en wordt de gele kaart getoond, indien hij één van de zeven hieronder volgende overtredingen begaat:

1. onsportief gedrag vertoont (zie toel.);
2. door woord of gebaar toont het niet eens te zijn met een beslissing van de scheidsrechter;
3. herhaaldelijk de spelregels overtreedt;
4. de uitvoering van een spelhervatting vertraagt;
5. niet de vereiste afstand in acht neemt bij een hoekschop, vrije schop of inworp;
6. het speelveld (opnieuw) betreedt zonder toestemming van de scheidsrechter;
7. doelbewust het speelveld verlaat zonder toestemming van de scheidsrechter.

Een **wisselspeler, gewisselde speler of teamofficial** (amateurvoetbal) ontvangt een waarschuwing en wordt de gele kaart getoond, indien hij één van de volgende drie overtredingen maakt:

1. onsportief gedrag;
2. door woord of gebaar toont het niet eens te zijn met een beslissing van de scheidsrechter;
3. de uitvoering van een spelhervatting vertraagt.

Wanneer een **wisselspeler of gewisselde speler** het speelveld betreedt zonder toestemming van de scheidsrechter:

- Moet de scheidsrechter het spel onderbreken (dit hoeft niet direct wanneer betrokkene niet ingrijpt in het spel of wanneer de voordeelregel kan worden toegepast);
- Moet de scheidsrechter hem waarschuwen wegens onsportief gedrag door het tonen van de gele kaart;
- Moet de speler het speelveld verlaten (terug naar de instructiezone)

Toelichting onsportief gedrag:

- Een overtreding, die bestraft moeten worden met een directe vrije schop, op onbesuisde wijze begaan (onbesuisd = handelen zonder het gevaar of de gevolgen voor de tegenstander in ogenschouw te nemen);
- een overtreding begaan, met de tactische bedoeling om een veelbelovende aanval te voorkomen of te onderbreken;
- een tegenstander vasthouden, met de tactische bedoeling om de tegenstander bij de bal weg te trekken, of om te voorkomen dat de tegenstander bij de bal kan komen;
- opzettelijk hands maken, om te voorkomen dat een tegenstander in balbezit komt of een aanval kan opzetten (behalve de doelvdediger in zijn eigen strafschoopgebied);
- opzettelijk hands maken, in een poging om een doelpunt te scoren (ongeacht of de poging succesvol is of niet);
- proberen de scheidsrechter te misleiden, door een blessure voor te wenden of te doen alsof er een overtreding is begaan (schwalbe/misleiding);
- tijdens het spel met de doelvdediger van plaats wisselen, of dit doen zonder toestemming van de scheidsrechter;
- zich gedragen op een wijze die geen respect voor het spel toont;
- de bal spelen tijdens het verlaten van het speelveld, nadat al door de scheidsrechter toestemming is verleend om het speelveld te verlaten;
- een tegenstander verbaal afleiden tijdens het spel of bij een spelhervatting;
- niet toegestane markeringen aanbrengen op het speelveld;
- een truc gebruiken, terwijl de bal in het spel is door de bal naar de eigen doelvdediger te spelen met het hoofd, borst, knie etc. met de bedoeling de regel te omzeilen. Dit ongeacht het feit of de doelvdediger de bal met zijn handen raakt of niet (nadat de speler een waarschuwing heeft ontvangen moet het spel hervat worden met een indirecte vrije schop);
- een truc gebruiken, om de bal naar de eigen doelvdediger te spelen om de regel te omzeilen bij het nemen van een vrije schop (nadat de speler een waarschuwing heeft ontvangen moet de vrije schop worden overgenomen).

Een **speler** ontvangt ook een waarschuwing en wordt de gele kaart getoond bij:

- Het overdreven vieren van een doelpunt d.m.v. provoceren of buitensporig tijdrekken:
 - Gebaren maken die door de scheidsrechter worden beoordeeld als provocerend, beledigend of opruiend;
 - In de omheining klimmen om een doelpunt te vieren;
NB: het speelveld verlaten om een doelpunt te vieren is op zich geen overtreding die met een gele kaart moet worden bestraft, maar er dient wél een gele kaart te worden getoond als het verlaten van het speelveld leidt tot buitensporig tijdrekken;
 - Shirt uittrekken of het hoofd er mee bedekken;
 - Hoofd of gezicht bedekken met een masker of soortgelijk voorwerp.

Strafcode 2 – Voorkomen van een doelpunt of ontnemen van een duidelijke scoringskans

Het ontnemen van een duidelijke scoringskans kan op twee manieren plaatsvinden:

1. De tegenpartij een doelpunt of een duidelijke scoringskans ontnemen door opzettelijk de bal met de hand of arm te spelen (dit geldt niet voor de doelvrediger in zijn eigen strafschoopgebied).
 2. Een tegenstander een doelpunt of een duidelijke scoringskans ontnemen door een overtreding te maken.
- Scheidsrechters moeten de volgende punten in ogenschouw nemen, wanneer ze besluiten om een speler van het speelveld te zenden, wegens het voorkomen van een doelpunt of het om zeep helpen van een duidelijke scoringskans:
- De afstand tussen de overtreding en het doel;
 - De waarschijnlijkheid, dat de bal in bezit blijft of komt;
 - De richting van het spel;
 - Het aantal en de plaats van de verdedigers;
 - De overtreding, waarmee een tegenstander een duidelijke scoringskans wordt ontnomen kan een overtreding zijn die bestraft moet worden met een directe vrije schop of een indirecte vrije schop.
 - De overtreding kan zowel in- als buiten het strafschoopgebied gemaakt worden.

Als de scheidsrechter de voordeelregel toepast bij een duidelijke scoringskans en er wordt onmiddellijk een doelpunt gescoord, ondanks het feit dat de tegenstander hands maakte of een overtreding beging, dan kan de speler niet meer van het speelveld worden gezonden, maar dan moet de speler alsnog een waarschuwing (gele kaart) ontvangen.

Strafcode 3 – Ernstig gemeen spel (tijdens een duel om de bal)

Een speler maakt zich schuldig aan ernstig gemeen spel, als hij speelt met buitensporige inzet of geweld gebruikt tegenover een tegenstander tijdens een duel om de bal.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Een tegenstander op buitensporige wijze aanvallen (bijvoorbeeld inkomen met gestrekt been of met twee benen vooruit gericht op een tegenstander).
- Een tegenstander met geweld omver of wegduwen (gooien, smijten of door met buitensporige inzet te duwen met borst, heup of knie).
- Een tegenstander met buitensporige inzet ten val brengen, bijvoorbeeld door een tackle uit te voeren op een manier waarbij de veiligheid van de tegenstander in gevaar wordt gebracht.
- Op buitensporige wijze springen naar een tegenstander (bijvoorbeeld een wilde sprong in de nek, of een kniestoot in rug of een elleboogstoot of arm in het gezicht of tegen het hoofd). Een speler die met buitensporige inzet naar een tegenstander springt in een duel om de bal te veroveren, hetzij van voren, van opzij of van achteren en dit doet op een wijze die de veiligheid van de tegenstander in gevaar brengt, maakt zich ook schuldig aan ernstig gemeen spel en moet van het speelveld worden gezonden.

In gevallen van ernstig gemeen spel moet geen voordeelregel worden toegepast, tenzij er sprake is van een duidelijke scoringskans. De scheidsrechter moet de speler, die zich schuldig maakte aan ernstig gemeen spel (en waarbij eerst voordeel is toegepast) van het speelveld zenden zodra de bal uit het spel is.

Strafcode 4 – Gewelddadige handeling (buiten een duel om de bal)

Deze strafcode is van toepassing als een speler (of een persoon die mag plaatsnemen op de bank) buitensporige inzet of geweld gebruikt, zonder dat dit in strijd om de bal is.

Voorbeelden van gewelddadige handelingen zijn: trappen, slaan, kopstoot, elleboogstoot, kniestoot, in het gezicht duwen en het met buitensporige inzet gooien van een voorwerp (of de bal).

Handtastelijk optreden tegen de scheidsrechter of een assistent-scheidsrechter (bijv. wegduwen, aan arm trekken, aan shirt trekken) dient ook te worden beschouwd als een gewelddadige handeling.

Men is ook schuldig aan een gewelddadige handeling als er buitensporige inzet of geweld wordt gebruikt ten opzichte van een ploeggenoot, toeschouwer, wedstrijdofficial of enig ander persoon.

Een gewelddadige handeling kan plaatsvinden zowel op het speelveld als daarbuiten. De bal kan al dan niet in het spel zijn.

De scheidsrechter moet de speler (of bankzitter) die zich schuldig maakt aan een gewelddadige handeling van het speelveld zenden.

In gevallen van een gewelddadige handeling op het speelveld tijdens het spel moet geen voordeelregel worden toegepast, tenzij er sprake is van een duidelijke scoringskans. De scheidsrechter moet de speler die zich schuldig maakte aan de gewelddadige handeling (en waarbij eerst voordeel is toegepast) van het speelveld zenden zodra de bal uit het spel is.

Strafcode 5 - Beledigen

Een speler (of een persoon die mag plaatsnemen op de bank) die grove, beledigende taal of een scheldwoord gebruikt, en/of gebaren maakt die grof of beledigend zijn, dient van het speelveld te worden gezonden.

Onder grove of beledigende taal (o.a. ook verwijzingen naar ziektes, geslachtsdelen) moet ook onder alle omstandigheden discriminerende opmerkingen of uitingen worden verstaan. Onder discriminatie in relatie tot de spelregels wordt verstaan het zich door woord en/of gebaar opzettelijk beledigend uitlaten over mensen vanwege hun seksuele geaardheid, ras, godsdienst of levensovertuiging. Vertaald naar het speelveld gaat het om uitlatingen in de zin als eerder aangegeven door deelnemers aan de wedstrijd gericht tegen spelers, officials, publiek, etc.

Bij een dergelijke ernstige overtreding is er maar één disciplinaire straf mogelijk en dat is veldverwijdering.

Naast het gebruik van grove of beledigende taal is ook het maken van gebaren welke grof of beledigend zijn, strafbaar. Voor het maken van deze niet te tolereren gebaren gelden dezelfde normen als eerder omschreven bij het gebruik van grove of beledigende taal.

De scheidsrechter moet rekening houden met de ernst (heftigheid) ervan.

De scheidsrechter houdt de bevoegdheid om te bepalen of de taal en/of gebaren van een speler (of bankzitter) beschouwd dienen te worden als een belediging.

Strafcode 6 - Bedreigen

Een speler (of een persoon die mag plaatsnemen op de bank) die zich schuldig maakt aan het bedreigen van een tegenstander, maar ook van een ploeggenoot, toeschouwer, wedstrijdofficial of enig ander persoon, dient van het speelveld te worden gezonden.

Een bedreiging aan het adres van een persoon kan zowel verbaal (mondeling) als non-verbaal (gebaar) zijn en houdt een gevaar in voor de persoon die wordt bedreigd.

Onder bedreiging moet worden verstaan iemand bang maken door te dreigen met lichamelijk geweld of, erger, de dood. Het wegduwen en vastgrijpen bij een opstootje dient te worden bestraft met een gele kaart als de scheidsrechter deze handelingen als niet-gewelddadig beoordeeld. De aanstichters van het opstootje (meestal twee personen) worden dan bestraft met een gele kaart.

De scheidsrechter houdt de bevoegdheid om te bepalen of er sprake is van een bedreiging.

Strafcode 7 - Spuwen

Een speler (of een persoon die mag plaatsnemen op de bank) die zich schuldig maakt aan het spuwen van of naar een tegenstander, maar ook van of naar een ploeggenoot, toeschouwer, wedstrijdofficial of enig ander persoon, dient van het speelveld te worden gezonden.

Spuwen is een smerige handeling die vaak uit minachting voor een persoon wordt gepleegd en dit dient dus streng te worden aangepakt.

De scheidsrechter houdt de bevoegdheid om te bepalen of het spuwen gericht was tegen een persoon.

Strafcode 8 - Overige overtredingen begaan door teamofficials

Binnen de instructiezone aan de zijlijn (dug-out / reservebank) mogen plaatsnemen:

- de (hoofd)trainer-coach/oefenmeester
- de assistent trainer-coach/assistent oefenmeester
- de teammanager
- de elftalleider
- de verzorger
- de clubarts
- een verantwoordelijk bestuurslid
- maximaal 7 wisselerspelers

Het totaal aantal personen mag niet meer dan 14 personen bedragen.

Alleen vanuit de instructiezone en mits dit op beschaafde wijze geschiedt, mogen aanwijzingen aan de spelers worden gegeven. Slechts één persoon tegelijkertijd heeft de bevoegdheid om instructies te geven. Het is voor personen die zich in instructiezone mogen begeven verboden te daar te roken of in de directe omgeving daarvan te roken. De coach en de andere officials moeten binnen de grenzen van de instructiezone blijven.

In het amateurvoetbal begint het gezag van de scheidsrechter en wordt de uitoefening van de macht over de spelers, wisselerspelers en teamofficials effectief, zodra hij zijn kleedkamer verlaat op weg naar het speelveld om de wedstrijd te doen aanvangen en eindigt dit bij het betreden van zijn kleedkamer na het laatste fluitsignaal.

Dit betekent dat een scheidsrechter de gele of rode kaart kan tonen aan spelers en wisselerspelers vanaf het moment dat hij zijn kleedkamer verlaat tot aan het moment dat hij zijn kleedkamer weer betreedt.

Alleen de (hoofd)trainer-coach/oefenmeester, de verzorger en de clubarts alsmede een wisselspeler, als hij moet invallen, mogen het speelveld betreden, maar alleen wanneer de scheidsrechter hiervoor een teken heeft gegeven.

Wanneer een teamofficial het speelveld betreedt zonder toestemming van de scheidsrechter:

- moet de scheidsrechter de wedstrijd onderbreken (dit hoeft niet direct wanneer de teamofficial niet ingrijpt in het spel of wanneer de voordeelregel kan worden toegepast);
- moet de scheidsrechter hem van het speelveld verwijderen; wanneer hij onverantwoord gedrag vertoont, moet de scheidsrechter hem van het speelveld en de directe omgeving hiervan laten verwijderen.

2.3.2.1 RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING VOOR INDIVIDUEEL WANGEDRAG VAN SPELERS, FUNCTIONARISSEN EN/OF TOESCHOUWERS

Code	Omschrijving van de individuele overtreding	Strafmaat tuchtcommissie			Schikkingsvoorstel			Boete (alleen voor bezoldigde functionarissen)
		Spelers, functionarissen en/of toeschouwers (A)	(Assistent-) scheidsrechters en/of KNVB officials (B)	Overige straffen (C)	A	B	C	
2	Voorkomen van een doelpunt of ontnemen van een duidelijke scoringskans <ul style="list-style-type: none"> hands onvoorzichtige of onbesuisde overtreding ernstig gemeen spel 	1 wedstrijd 1 wedstrijd 5 t/m 8 wedstrijden	- - -	- - -	1 1 4	- - -	- - -	
3	Ernstig gemeen spel (tijdens een duel om de bal) <ul style="list-style-type: none"> niet raak raak 	3 t/m 6 wedstrijden 5 t/m 8 wedstrijden	- -	- -	2 4	- -	- -	
4	Gewelddadige handeling (buiten een duel om de bal) <ul style="list-style-type: none"> niet raak raak 	4 t/m 8 wedstrijden 8 t/m 10 wedstrijden	3 t/m 6 maanden zie richtlijnen excessen	- -	3 7	Geen Geen	- -	
5	Beledigen <ul style="list-style-type: none"> scheldwoord of gebaar grove, beledigende taal (o.a. ziektes) aanhoudend grove/beledigende taal discrimineren o.b.v. ras, seksuele geaardheid, godsdienst etc. 	2 t/m 4 wedstrijden 3 t/m 6 wedstrijden 6 t/m 8 wedstrijden 6 t/m 8 wedstrijden	3 t/m 6 wedstrijden 5 t/m 8 wedstrijden 8 t/m 10 wedstrijden 8 t/m 10 wedstrijden	- - - -	1 2 5 5	2 4 geen geen	- - - -	€ 50,00 € 75,00 € 100,00 € 100,00
6	Bedreigen <ul style="list-style-type: none"> enkel verbaal ernstig, verbaal met bedreigende/intimiderende lichaamshouding 	4 t/m 6 wedstrijden 8 t/m 10 wedstrijden	5 t/m 8 wedstrijden zie richtlijnen excessen	- -	3 7	geen geen	- -	€ 100,00 € 150,00
7	Spuwen <ul style="list-style-type: none"> niet raak raak 	3 t/m 6 wedstrijden 5 t/m 8 wedstrijden	5 t/m 8 wedstrijden zie richtlijnen excessen	- -	2 4	4 geen	- -	
8	Overige overtredingen teamofficials	-	-	Berisping t/m 4 wedstrijden	-	-	-	€ 25,00

Uitgangspunten voor de toepassing van deze richtlijnen:

- Onder 'binnen een spelsituatie' wordt verstaan; daar waar zich een strijd om de bal afspeelt, al het overige speelt zich af 'buiten een spelsituatie'.
- De straf voor spelers is een **uitsluiting** en voor functionarissen een **ontzegging van de functie** waarin de overtreding is begaan.
- De tuchtorganen hanteren in principe de **ondergrens**.
- Wanneer er binnen twee jaar sprake is van recidive volgt een verhoging van de straf met **één** wedstrijd of maand (indien de straf in maanden wordt uitgedrukt). Voor bezoldigde functionarissen verdubbelt tevens de boete.
- Wanneer twee of meer overtredingen gelijktijdig worden begaan, worden de straffen opgeteld en dient de strafmaat voor iedere overtreding met één wedstrijd te worden verminderd.
- De tuchtorganen kunnen in geval van ernstig letsel de straffen in deze richtlijn met drie maanden verhogen.
- Gewelddadige handelingen, zoals het geven van een vuistslag, stomp, trap, kopstoot, elleboogstoot of kniestoot, tegenover spelers, functionarissen en/of toeschouwers kunnen door de tuchtorganen als excessieve overtreding worden beoordeeld (zie bijlage 1 en 2 van paragraaf 2.3.2.2 op pagina 25 en 26).
- Een uitsluiting/ontzegging functie kan worden opgelegd voor ten hoogste **tien** wedstrijden of **twee** jaar.
- De strafmaat voor pupillen wordt in beginsel gehalveerd.

2.3.2.2 RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING VOOR INDIVIDUELE EXCESSIEVE OVERTREDINGEN VAN SPELERS, FUNCTIONARISSEN EN/OF TOESCHOUWERS

Code ¹	Omschrijving van de individuele excessieve overtreding	Strafmaat tuchtcommissie			Boete (alleen voor bezoldigde functionarissen)
		Spelers, functionarissen en/of toeschouwers	(Assistent-) scheidsrechters en/of KNVB officials	Overige straffen	
6	Het ernstig bedreigen van (met concreet fysiek gewelddadig handelen)	zie richtlijnen wangedrag (zie blz.21)	12 maanden t/m ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB	-	€ 250,00
7	Het spuwen van (raak)	zie richtlijnen wangedrag	12 maanden t/m ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB	-	€ 250,00
4	Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld (buiten een spelsituatie en waarbij geen sprake is van strijd om de bal) tegenover	18 maanden t/m ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB	36 maanden t/m ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB	-	€ 500,00 t/m 1000
-	Overig excessief wangedrag van functionarissen (trainers, bestuurders et cetera)	-	-	12 maanden t/m ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB	€ 250,00

Uitgangspunten voor de toepassing van deze richtlijnen:

- Onder 'binnen een spelsituatie' wordt verstaan; daar waar zich een strijd om de bal afspeelt, al het overige speelt zich af 'buiten een spelsituatie'.
- De straf voor spelers, functionarissen en/of toeschouwers is een **schorsing van maximaal 60 maanden** of een **ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB**. In geval een schorsing samenloopt met het uit de competitie nemen van een elftal/team, dan gaan deze straffen gelijktijdig in.
- De tuchtorganen hanteren in principe de **ondergrens**.
- De tuchtorganen wijken bij verzwarende omstandigheden af van de ondergrens.
- Excessieve overtredingen komen **niet** in aanmerking voor een schikkingsvoorstel.
- Wanneer er binnen twee jaar sprake is van recidive volgt te allen tijde **ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB**.
- De strafmaat voor pupillen en junioren wordt in beginsel gehalveerd, maar de aard van de overtreding en de mate van volwassenheid kunnen een strafverzwarende werking hebben. In plaats van een ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB krijgen pupillen en junioren in beginsel een minimale onvoorwaardelijke schorsing van 36 maanden.
- De aan deze richtlijn gekoppelde bijlagen vormen niet limitatieve opsommingen van overtredingen die in beginsel als "excessieve overtreding", dan wel als "excessieve overtreding die in beginsel met een ontzetting uit het lidmaatschap van de KNVB" worden bestraft.

¹ Buiten de codes (overtredingen) genoemd op het wedstrijdformulier kunnen overige excessieve overtredingen ook bestraft worden door middel van de straffen uit dit schema.

BIJLAGE 1: VOORBEELDEN VAN OVERTREDINGEN DIE ALS EXCES KUNNEN WORDEN AANGEMERKT

Individuele overtredingen gericht tegen (assistent-)scheidsrechters en/of KNVB officials

- Het bedreigen

- Dreigen met het gebruik van concreet buitensporig fysiek gewelddadig handelen, bijvoorbeeld:
 - Ik zal je benen breken
 - Ik zal je opwachten en pakken

- Het spuwen

- Het gebruiken van fysiek geweld

- Het geven van een bodycheck
- Het toedienen van een klap met de vlakke hand
- Het op de voet stampen
- Het pogen van een gewelddadige handeling in combinatie met bedreigingen of grove beledigingen

Onder gewelddadig handelen wordt onder andere verstaan: het geven van een vuistslag/stomp/trap/kopstoot/elleboogstoot/kniestoot

Individuele overtredingen gericht tegen spelers, functionarissen en/of toeschouwers

- Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld buiten een spelsituatie

- Het buitensporig gewelddadig handelen al dan niet met ernstig letsel tot gevolg
- Het bij herhaling gewelddadig handelen, bijvoorbeeld:
 - Het geven van een vuistslag en trap
 - Het geven van een trap en kopstoot
 - Het geven van twee vuistslagen
- Het van een grote afstand rennen naar en gewelddadig handelen
- Het deelnemen aan een collectieve vechtpartij door gewelddadig te handelen

Onder gewelddadig handelen wordt onder andere verstaan: het geven van een vuistslag/stomp/trap/kopstoot/elleboogstoot/kniestoot

Overig excessief wangedrag van functionarissen (trainers, bestuurders etc.)

- Buitensporig gedrag van personen met een voorbeeldfunctie

DEZE BIJLAGE IS GEEN LIMITATIEVE OPSOMMING!

BIJLAGE 2: EXCESSIEVE OVERTREDINGEN DIE MET EEN ONTZETTING UIT HET LIDMAATSCHAP VAN DE KNVB KUNNEN WORDEN BESTRAFT

Individuele overtredingen gericht tegen (assistent-)scheidsrechters en/of KNVB officials

- Het ernstig bedreigen

- Bedreigen met de dood
- Bedreigen met een wapen

- Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld

- Het gewelddadig handelen
- Het bij de keel vastpakken/grijpen
- Het slaan met een voorwerp
- Het raak gooien van een voorwerp

Onder gewelddadig handelen wordt onder andere verstaan: het geven van een vuistslag/stomp/trap/kopstoot/elleboogstoot/kniestoot

Individuele overtredingen gericht tegen spelers, functionarissen en/of toeschouwers

- Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld buiten een spelsituatie

- Het gewelddadig handelen tegenover een op de grond liggende speler
- Het toedienen van een trap op het bovenlijf of in het gezicht
- Het gewelddadig handelen in combinatie met ernstige bedreigingen

Onder gewelddadig handelen wordt onder andere verstaan: het geven van een vuistslag/stomp/trap/kopstoot/elleboogstoot/kniestoot

DEZE BIJLAGE IS GEEN LIMITATIEVE OPSOMMING!

2.3.2.3 RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING VOOR COLLECTIEF WANGEDRAG VAN SPELERS, FUNCTIONARISSEN EN/OF TOESCHOUWERS, AL DAN NIET GEVOLGD DOOR HET (TIJDELIJK) STAKEN VAN DE WEDSTRIJD (VERENIGINGSSTRAFFEN)

Code	Omschrijving van de collectieve overtreding	Strafmaat tuchtcommissie	
		Spelers, functionarissen en/of toeschouwers	(Assistent-)scheidsrechter(s) en/of KNVB officials
	Bij herhaling leveren van commentaar op de - Recidive	- -	€ 50,00 boete 1 winstpunt in mindering + € 100,00 boete
6	Het bedreigen van - Recidive Het ernstig bedreigen van (met concreet fysiek gewelddadig handelen en/of het belemmeren van de bewegingsvrijheid, het zgn. insluiten of blokkeren) - Recidive	2 winstpunten in mindering + € 100,00 boete 3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete 4 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete uit de competitie nemen + € 300,00 boete	3 winstpunten in mindering + € 200,00 boete 4 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete zie richtlijnen collectieve excessen (blz. 29) zie richtlijnen collectieve excessen
5	Het gebruiken van grove of zwaar beledigende taal tegenover - Recidive Het gebruiken van buitensporig verbaal geweld tegenover - Recidive	1 winstpunt in mindering + € 100,00 boete 2 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete 3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete uit de competitie nemen + € 300,00 boete	2 winstpunten in mindering + € 200,00 boete 3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete 4 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 300,00 boete uit de competitie nemen + € 300,00 boete

Code	Omschrijving van de collectieve overtreding	Strafmaat tuchtcommissie	
		Spelers, functionarissen en/of toeschouwers	(Assistent-)scheidsrechter(s) en/of KNVB officials
4	(Het protesteren, gepaard gaande met) handtastelijk optreden waaronder begrepen het trekken aan lichaam of kleding, of het wegduwen van (opstootje/duw- en trekwerk)	1 winstpunt in mindering + € 100,00 boete	2 winstpunten in mindering + € 200,00 boete
	- Recidive	2 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete	3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete
	(Het protesteren, gepaard gaande met) handtastelijk optreden, waaronder begrepen het hard trekken aan lichaam of kleding, of het ruw wegduwen van (opstootje/duw- en trekwerk)	3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete	4 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 300,00 boete
	- Recidive	uit de competitie nemen + € 300,00 boete	uit de competitie nemen + € 300,00 boete
7	Het spuwen van (raak)	3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete	zie richtlijnen collectieve excessen (blz. 29)
	- Recidive	uit de competitie nemen + € 300,00 boete	zie richtlijnen collectieve excessen
4	Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld (buiten een spelsituatie en waarbij geen sprake is van strijd om de bal) tegenover	zie richtlijnen collectieve excessen	zie richtlijnen collectieve excessen
	- Recidive	zie richtlijnen collectieve excessen	zie richtlijnen collectieve excessen
5	Het discrimineren van	1 winstpunt in mindering + € 100,00 boete	2 winstpunten in mindering + € 200,00 boete
	- Recidive	2 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete	3 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete

Uitgangspunten voor de toepassing van deze richtlijnen:

- Onder 'binnen een spelsituatie' wordt verstaan; daar waar zich een strijd om de bal afspeelt, al het overige speelt zich af 'buiten een spelsituatie'.
- Onder 'collectief wangedrag' wordt verstaan: **twee of meer** spelers, functionarissen en/of toeschouwers van één vereniging die zich individueel schuldig maken aan wangedrag.
- Bij 'voorwaardelijk uit de competitie nemen' wordt in beginsel een proeftijd tot het einde van het lopende seizoen gehanteerd (de maximale termijn bedraagt twee jaar), ingaande op de datum van de uitspraak (= datum verzending uitspraak).
- De strafmaat wordt voor pupillen in beginsel gehalveerd.
- Indien schuld is vastgesteld en besloten wordt de wedstrijd opnieuw vast te stellen, dan wel uit te spelen, dient deze wedstrijd op het terrein van de tegenstander vastgesteld te worden, tenzij het desbetreffende tuchtorgaan het nodig vindt hiervan af te wijken.
- Bij een eenmansactie wordt alleen een individuele straf opgelegd.

2.3.2.4 RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING VOOR COLLECTIEVE EXCESSIEVE OVERTREDINGEN VAN SPELERS, FUNCTIONARISSEN EN/OF TOESCHOUWERS, AL DAN NIET GEVOLGD DOOR HET (TIJDELIJK) STAKEN VAN DE WEDSTRIJD (VERENIGINGSSTRAFFEN)

Code	Omschrijving van de collectieve excessieve overtreding	Strafmaat tuchtcommissie	
		Spelers, functionarissen en/of toeschouwers	(Assistent-) scheidsrechter(s) en/of KNVB officials
6	Het ernstig bedreigen van (met concreet buitensporig fysiek gewelddadig handelen en/of het belemmeren van de bewegingsvrijheid, het zgn. insluiten of blokkeren) - Recidive	zie richtlijnen collectief wangedrag (blz. 26)	5 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete t/m uit de competitie nemen + € 300,00 boete
		zie richtlijnen collectief wangedrag	uit de competitie nemen + € 300,00 boete
7	Het spuwen van (raak) - Recidive	zie richtlijnen collectief wangedrag	5 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete t/m uit de competitie nemen + € 300,00 boete
		zie richtlijnen collectief wangedrag	uit de competitie nemen + € 300,00 boete
4	Het gebruiken van buitensporig fysiek geweld (buiten een spelsituatie en waarbij geen sprake is van strijd om de bal) tegenover - Recidive	5 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete t/m uit de competitie nemen + € 300,00 boete	5 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen + € 200,00 boete t/m uit de competitie nemen + € 300,00 boete
		uit de competitie nemen + € 300,00 boete	uit de competitie nemen + € 300,00 boete

Uitgangspunten voor de toepassing van deze richtlijnen:

- Onder 'binnen een spelsituatie' wordt verstaan; daar waar zich een strijd om de bal afspeelt, al het overige speelt zich af 'buiten een spelsituatie'.
- Onder 'collectief exces' wordt verstaan: **twee of meer** spelers, functionarissen en/of toeschouwers van één vereniging die zich individueel schuldig maken aan een excessieve overtreding.
- De tuchtorganen bestraffen collectieve excessieve overtredingen in beginsel met het uit de competitie nemen van het elftal of team + € 300,00 boete.
- Alleen indien alle schuldigen aan de collectieve excessieve overtreding individueel kunnen worden bestraft volgens de richtlijnen voor individuele (excessieve) overtredingen, kunnen de tuchtorganen de collectieve straf matigen tot de minimumstraf van 5 winstpunten in mindering + voorwaardelijk uit de competitie nemen van het elftal of team + € 200,00 boete.
- Wanneer er binnen twee jaar sprake is van recidive volgt te allen tijde **het uit de competitie nemen van het elftal of team + € 300,00 boete.**
- Bij 'voorwaardelijk uit de competitie nemen' wordt in beginsel een proeftijd van **twee** jaar gehanteerd, ingaande op de datum van de uitspraak (= datum verzending uitspraak).
- Indien schuld is vastgesteld en besloten wordt de wedstrijd opnieuw vast te stellen dan wel uit te spelen, dient deze wedstrijd op het terrein van de tegenstander vastgesteld te worden, tenzij het desbetreffende tuchtorgaan het nodig vindt hiervan af te wijken.

2.3.3 OVERIG WANGEDRAG

Zoals in de inleiding is aangegeven zijn er twaalf subcategorieën van overig wangedrag te onderscheiden. In de volgende twaalf paragrafen worden deze subcategorieën nader omschreven en wordt de daarbij behorende strafnormering vermeld.

2.3.3.1 NIET OPKOMEN VAN EEN ELFTAL (VELD) OF TEAM (ZAALVOETBAL) / HET NIET SPELEN VAN EEN WEDSTRIJD

Niet opkomen / niet spelen gebeurt vaak opzettelijk en is daarmee nagenoeg altijd "schuld" van het niet opkomende team/elftal. De redenen voor het niet opkomen / niet spelen kunnen echter sterk verschillen: van pure overmacht tot botte onverschilligheid.

Die verschillen in verwijtbaarheid behoren in de strafmaat tot uitdrukking gebracht te worden, omdat ongenueanceerd over één kam scheren leidt tot demotivatie bij goedwillende besturen en tot terugtrekken van met name lagere elftallen/teams, junioren- en pupillenteams.

Het bovenstaande is vertaald in drie uitgangspunten:

1. zorgvuldig of onzorgvuldig handelen van een vereniging;
2. onderscheid tussen senioren, junioren en pupillen;
3. onderscheid tussen elftallen/teams die spelen in de categorie A of B.

Geén straf wordt opgelegd, indien er sprake is van overmacht op de wedstrijddag zelf. (Betrokken raken bij een ongeval of een sterfgeval waarop het bestuursbesluit van toepassing is. Zie hiervoor het gestelde zoals opgenomen in het Handboek competitiezaken amateurvoetbal).

RICHTLIJNEN STRAFTOEMETING NIET OPKOMEN BEZOEKEND EN THUISPELEND ELFTAL/TEAM / HET NIET SPELEN VAN EEN WEDSTRIJD

Code	Omschrijving	Schikkingsvoorstel	Strafmaat tuchtcommissie
20	Niet opkomen elftal/team categorie A (senioren + junioren) 1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	€ 100,00 + 3 winstpnt. in mindering € 150,00 + 3 winstpnt. in mindering	€ 150,00 + 4 winstpnt. in mindering € 200,00 + 4 winstpnt. in mindering € 250,00 + uit competitie nemen
20	Niet opkomen elftal/team categorie A (pupillen) 1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	€ 30,00 € 50,00 + 1 winstpnt. in mindering	€ 50,00 + 1 winstpnt. in mindering € 75,00 + 2 winstpnt. in mindering € 100,00 + uit competitie nemen
20	Niet opkomen elftal/team categorie B (senioren + junioren) 1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	€ 40,00 € 60,00	€ 60,00 + 1 winstpnt. in mindering € 100,00 + 2 winstpnt. in mindering € 150,00 + 3 winstpnt. in mindering
20	Niet opkomen elftal/team categorie B (pupillen) 1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	€ 20,00 € 30,00	€ 30,00 € 50,00 + 1 winstpnt. in mindering € 75,00 + uit competitie nemen
21	Geen spelerspas(sen) - recidive	€ 50,00 + 1 winstpnt. in mindering € 50,00 + 2 winstpnt. in mindering	

Uitgangspunten voor toepassing van deze richtlijnen:

- het bestuur heeft de mogelijkheid het elftal/team uit de competitie te nemen op grond van artikel 33 lid 1 onder a RWAV resp. artikel 29 lid 1 onder a RWAZ.
- Indien de schuld van het niet opkomen / niet spelen is vastgesteld en wordt besloten de wedstrijd opnieuw vast te stellen dient deze wedstrijd in principe op het terrein van de tegenstander vastgesteld te worden, tenzij de tuchtcommissie het nodig vindt hiervan af te wijken. Dit dient door de tuchtcommissie gemotiveerd in de uitspraak te worden opgenomen.
- Bij een tweede keer niet opkomen / niet spelen voor dezelfde wedstrijd in de categorie B, wordt het elftal/team tot verliezer verklaard met de uitslag 3-0;
- Indien bij het zaalvoetbal een vereniging schuldig wordt bevonden aan niet opkomen / niet spelen, wordt naast de hierboven genoemde straffen bovendien een (extra) straf opgelegd in de vorm van een geldboete voor de zaalhuur, tenzij de desbetreffende vereniging zelf de zaal huurt en betaalt.

2.3.3.2 NIET UITSPELEN VAN EEN WEDSTRIJD

Strafcode		Schikkingsvoorstel	Straf tuchtcommissie
23	Minder dan 7 spelers (veldvoetbal) of minder dan 3 spelers (zaalvoetbal)	€ 50,00 en 1 winstpnt. in mindering	€ 75,00 en 2 winstpnt. in mindering
	- recidive	€ 75,00 en 2 winstpnt. in mindering	€ 125,00 en 3 winstpnt. in mindering
22	Weglopen c.q. niet meer willen hervatten		€ 50,00 en 1 winstpnt in mindering
	- recidive		€ 75,00 en 2 winstpnt. in mindering
	Aanzetten tot/doen staken - verantwoordelijken		2 wedstrijden functieontzegging

NB: Bij pupillenteams hoeven geen winstpunten in mindering te worden gebracht; in die gevallen kan de leider in staat van beschuldiging worden gesteld.

2.3.3.3 ONREGELMATIGHEDEN WEDSTRIJDFORMULIER, RAPPORTFORMULIER, EN/OF OVERSCHRIJVINGSFORMULIER

Als het wedstrijdformulier tengevolge van slordigheid niet geheel juist is ingevuld, valt de gedraging onder de administratieve verzuimen, waarvoor de straffen in paragraaf 2.2 vermeld staan.

Als het wedstrijdformulier evenwel expres onjuist wordt ingevuld, valt de gedraging onder de overtredingen en zijn de navolgende straffen van toepassing.

Bij recidive worden de navolgende boetes met 50% verhoogd, bij een derde keer verdubbeld.

Omschrijving	Strafmaat
1. Het ondertekenen van een wedstrijdformulier waar spelers op staan die niet speelgerechtigd zijn a. de aanvoerder b. de vereniging	4 wedstrijden uitsluiting € 150,00 + 3 winstpunten in mindering
2. Het ondertekenen van een wedstrijdformulier waaraan geen visuele controle is voorafgegaan (categorie A) a. de aanvoerder b. de KNVB-scheidsrechter c. de vereniging	4 wedstrijden uitsluiting 1 t/m 2 maanden ontzegging functie € 150,00 + 3 winstpunten in mindering
3. Het ondertekenen van een wedstrijdformulier waarop de gegevens niet overeenstemmen met de gegevens op de spelerspassen a. de aanvoerder b. de KNVB-scheidsrechter c. de vereniging	4 wedstrijden uitsluiting 1 t/m 2 maanden ontzegging functie € 150,00 + 3 winstpunten in mindering
4. Het (laten) indienen van een niet volledig ingevuld en/of ondertekend wedstrijdformulier of rapportformulier a. de vereniging b. de verantwoordelijken c. de scheidsrechter	€ 25,00 1 t/m 2 maanden ontzegging functie 1 t/m 2 maanden ontzegging functie
5. Het niet indienen van het wedstrijdformulier nadat tweemaal een administratief verzuim is opgelegd a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 125,00 6 t/m 9 maanden ontzegging functie
6. Het vermelden van een verkeerd relatienummer van een wel speelgerechtigde speler a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 37,00 2 t/m 4 maanden ontzegging functie

7. Het vermelden van een verkeerde naam van een wel speelgerechtigde speler a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 74,00 + 1 winstpunt in mindering 3 t/m 6 maanden ontzegging functie
8. Het niet vermelden van een gele of rode kaart a. de vereniging b. de verantwoordelijken c. de scheidsrechter	€ 150,00 + 2 winstpunten in mindering 4 t/m 9 maanden ontzegging functie 1 t/m 9 maanden ontzegging functie
9. Het plaatsen van een valse handtekening op het wedstrijdformulier a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 184,00 + 1 winstpunt in mindering 6 t/m 9 maanden ontzegging functie
10. Het plaatsen van een valse handtekening op het rapportformulier a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 125,00 3 t/m 6 maanden ontzegging functie
11. Het vermelden van een verkeerde uitslag op het wedstrijdformulier a. de vereniging b. de verantwoordelijken c. de scheidsrechter	€ 230,00 + 2 winstpunten in mindering 8 t/m 10 maanden ontzegging functie 4 t/m 9 maanden ontzegging functie
12. Het vermelden van een fictieve uitslag op het wedstrijdformulier a. de vereniging b. de verantwoordelijken c. de scheidsrechter	€ 300,00 + 3 winstpunten in mindering 10 t/m 12 maanden ontzegging functie 4 t/m 9 maanden ontzegging functie
13. Het opzettelijk indienen van onjuiste dan wel valse informatie op het rapportformulier met de navolgende strafnormering a. de vereniging b. de verantwoordelijken	€ 200,00 + 2 winstpunten in mindering 8 t/m 12 maanden ontzegging functie
14. Het opzettelijk indienen van onjuiste, onvolledige dan wel valse informatie op het overschrijvingsformulier: a. de vereniging b. de verantwoordelijken c. de speler	€ 200,00 8 t/m 12 maanden ontzegging functie 4 t/m 6 maanden uitsluiting

2.3.3.4 NIET GERECHTIGDE SPELERS

1. Ongerechtigde speler zonder naam of met valse/verkeerde naam op het wedstrijdformulier				
Reden ongerechtigdheid	Vereniging boete winstpunten in mindering	Speler	Aanvoerder en/of trainer	Straf
a. uitgesloten, geschorst of lid andere vereniging	€ 350,00 5	10	4	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
b. geen lid van de KNVB	€ 350,00 5	--	4	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
c. geen lid van de vereniging of lid van andere vereniging en heeft overschrijving nodig, categorie A	€ 350,00 5	5 t/m 7	5 t/m 7	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
d. geen lid van de vereniging of lid van andere vereniging en heeft overschrijving nodig, categorie B	€ 250,00 3	3 t/m 5	3 t/m 5	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
e. geen lid van de vereniging of niet-spelend lid van andere vereniging maar heeft bij aanmelding geen overschrijving nodig, categorie A	€ 250,00 5	5 t/m 7	--	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
f. geen lid van de vereniging of niet-spelend lid van andere vereniging maar heeft bij aanmelding geen overschrijving nodig, categorie B	€ 150,00 3	3 t/m 5	--	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
g. wel lid, maar niet-spelend lid en moet overschrijving hebben, categorie A	€ 350,00 5	5 t/m 7	--	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
h. wel lid, maar niet-spelend lid en moet overschrijving hebben categorie B	€ 250,00 3	3 t/m 5	--	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
i. wel lid, maar niet spelend lid, na aanmelding direct spelen	€ 100,00	--	--	--
j. 15 (18 ingeval van landelijke jeugdcompetitie en Topklasse) wedstrijden of meer	€ 200,00 3	4	4	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *
k. spelen zonder dispensatie	€ 200,00 3	--	--	Tot verliezer verklaren met de eindstand van 3 - 0 *

2. Ongerechtigde speler met juiste naam op het wedstrijdformulier					
Reden ongerechtigdheid	Vereniging boete	winstpunt(en) in mindering	Speler	Aanvoerder	Maatregel
a. uitgesloten, geschorst of lid andere vereniging	€ 250,00	3	8	8.	overspelen **
b. geen lid van de KNVB	€ 250,00	3	--	4	overspelen **
c. geen lid van de vereniging of lid van andere vereniging en heeft overschrijving nodig, categorie A	€ 250,00	3	4 t/m 6	4 t/m 6	overspelen **
d. geen lid van de vereniging of lid van andere vereniging en heeft overschrijving nodig, categorie B	€ 150,00	1	2 t/m 4	2 t/m 4	overspelen **
e. geen lid van de vereniging of niet-spelend lid van andere vereniging maar heeft bij aanmelding geen overschrijving nodig, categorie A	€ 150,00	3	4 t/m 6	--	overspelen **
f. geen lid van de vereniging of niet-spelend lid van andere vereniging, maar heeft bij aanmelding geen overschrijving nodig, categorie B	€ 75,00	1	2 t/m 4	--	overspelen **
g. wel lid, maar niet-spelend lid en moet overschrijving hebben, categorie A.	€ 250,00	3	4 t/m 6	--	overspelen **
h. wel lid, maar niet-spelend lid en moet overschrijving hebben, categorie B	€ 150,00	1	2 t/m 4	--	overspelen **
i. wel lid, maar niet-spelend lid, na aanmelding direct spelen	€ 50,00	--	--	--	overspelen **
j. 15 (18 ingeval van landelijke jeugdcompetitie en Topklasse) wedstrijden of meer / niet speelgerechtigd voor hetzelfde niveau	€ 100,00	3	3	--	overspelen **
k. spelen zonder dispensatie	€ 100,00	1	--	--	overspelen **

* Tenzij de wedstrijd in het belang van de competitie moet worden overgespeeld.

** Alleen als de wedstrijd niet door de betrokken vereniging is verloren. Bij de verkorte procedure dient deze maatregel alleen opgelegd te worden indien het uit competitietechnisch oogpunt mogelijk en relevant is. Anders dient gekozen te worden voor een andere maatregel.

Uitgangspunten voor de toepassing van deze richtlijnen:

- De straf voor de speler betreft een uitsluiting.
- De straf voor de aanvoerder betreft een functieontzegging.
- Bij het tweemaal opstellen van (een) niet gerechtigde speler(s) kan de tuchtcommissie bepalen een elftal/team uit de competitie te nemen.

2.3.3.5 DOPINGGEBRUIK

Voor de straftoemeting bij dopingovertredingen wordt verwezen naar het Dopingreglement KNVB, waarin de straffen zijn opgenomen.

2.3.3.6 ORDEMAATREGELLEN

Het straftoemittingsbeleid wordt toegepast bij overtredingen van het bestuursbesluit ordemaatregelen, waarbij de overtreding **géén** andere calamiteiten tot gevolg heeft (zie voor dit bestuursbesluit het Handboek competitiezaken amateurvoetbal). Indien een overtreding van de ordemaatregelen gepaard gaat met andere zaken, zoals individuele en/of collectieve wanordelijkheden zijn uiteraard ook andere hoofdstukken uit de richtlijnen van toepassing.

Deze straffen ordemaatregelen zijn ook van toepassing op het niet inzenden van het draaiboek wedstrijdorganisatie.

Strafcode	Overtreding	Schikkingsvoorstel	Straf tuchtcommissie
35	Eerste overtreding	boete van € 100,00	boete van € 150,00
35	Tweede overtreding binnen 1 jaar na datum uitspraak	boete van € 300,00	boete van € 400,00
35	Derde overtreding binnen 1 jaar na datum uitspraak	een boete van € 500,00 + 1 winstpunt in mindering	een boete van € 500,00 + 2 winstpunten in mindering en een wedstrijd zonder publiek
35	Vierde en volgende overtreding binnen 1 jaar na datum uitspraak	geen schikking	boete van € 500,00 + 3 winstpunten in mindering en een wedstrijd zonder publiek

2.3.3.7 ONBEVOEGD TRAINEN

Na zes waarschuwingen binnen een seizoen volgen onderstaande straffen voor de vereniging.

Veldvoetbal

Klasse	Overtreding	7 ^e overtreding; Schikkingsvoorstel vereniging	7 ^e overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging	8 ^e overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging	9 ^e en volgende overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging
- 5e - 3e of 4e - 1e of 2e - Top of hoofd	geen licentie	boete: € 62,50 € 125,00 € 187,50 € 250,00	boete: € 125,00 € 250,00 € 375,00 € 500,00	boete: € 250,00 € 500,00 € 750,00 € 1.000,00 + 1 winstpunt in mindering	boete: € 375,00 € 750,00 € 1.125,00 € 1.500,00 + 1 winstpunt in mindering
- 5e - 3e of 4e - 1e of 2e - Top of hoofd	te laag diploma	boete: € 125,00 € 250,00 € 375,00 € 500,00	boete: € 250,00 € 500,00 € 750,00 € 1.000,00	boete: € 500,00 € 1.000,00 € 1.500,00 € 2.000,00 + 1 winstpunt in mindering	boete: € 750,00 € 1.500,00 € 2.250,00 € 3.000,00 + 2 winstpunten in mindering
- 5e - 3e of 4e - 1e of 2e - Top of hoofd	geen diploma	boete: € 200,00 € 325,00 € 450,00 € 750,00	boete: € 400,00 € 650,00 € 900,00 € 1.500,00	boete: € 800,00 € 1.300,00 € 1.800,00 € 3.000,00 + 2 winstpunten in mindering	boete: € 1.200,00 € 1.950,00 € 2.700,00 € 4.500,00 + 3 winstpunten in mindering

Na bestraffing van de 7^e overtreding krijgt de vereniging vier weken dispensatie om een bevoegd trainer aan te kunnen stellen. Voor iedere daaropvolgende overtreding zal hiervoor geen dispensatie worden verleend.

Zaalvoetbal

Klasse	Overtreding	7 ^e overtreding; Schikkingsvoorstel vereniging	7 ^e overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging	8 ^e overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging	9 ^e en volgende overtreding; Straf tuchtcommissie aan vereniging
- Eredivisie vrouwen - Topklasse - 1e divisie - Eredivisie mannen	geen licentie	boete: € 50,00 € 50,00 € 75,00 € 125,00	boete: € 100,00 € 100,00 € 150,00 € 250,00	boete: € 200,00 € 200,00 € 300,00 € 500,00 + 1 winstpunt in mindering	boete: € 300,00 € 300,00 € 450,00 € 750,00 + 1 winstpunt in mindering
- Eredivisie mannen	te laag diploma	boete: € 150,00	boete: € 300,00	boete: € 600,00 + 1 winstpunt in mindering	boete: € 900,00 + 2 winstpunten in mindering
- Eredivisie vrouwen - Topklasse - 1e divisie - Eredivisie mannen	geen diploma	boete: € 75,00 € 75,00 € 100,00 € 150,00	boete: € 150,00 € 150,00 € 200,00 € 300,00	boete: € 300,00 € 300,00 € 400,00 € 600,00 + 2 winstpunten in mindering	boete: € 450,00 € 450,00 € 600,00 € 900,00 + 3 winstpunten in mindering

Na bestraffing van de 7^e overtreding krijgt de vereniging vier weken dispensatie om een bevoegd trainer aan te kunnen stellen. Voor iedere daaropvolgende overtreding zal hiervoor geen dispensatie worden verleend.

2.3.3.8 NIET (TIJDIG) VERSTREKKEN VAN INLICHTINGEN

Verenigingen zijn reglementair verplicht binnen bepaalde termijnen te rapporteren.

De straffen voor het niet (tijdig) rapporteren tengevolge van slordigheid staan vermeld in paragraaf 2.2 de administratieve verzuimen.

Indien rapportage ook na rappel achterwege blijft, wordt aangenomen, dat de vereniging bewust niet voldoet aan de verplichting. Het niet nakomen van de reglementaire verplichting zal dan als overtreding behandeld worden. Indien het vermoeden bestaat, dat de vereniging bewust de reglementaire verplichting niet nakomt, kan het niet naleven ook eerder bij de tuchtorganen als overtreding van de reglementen aanhangig worden gemaakt. Onder deze rubriek valt ook het niet beantwoorden van verzoeken om inlichtingen door een tuchtrechtelijk orgaan.

Overtreding	Strafmaat
Het niet (tijdig) verstrekken van inlichtingen	
a. de vereniging <ul style="list-style-type: none"> • zonder invloed op de tuchtzaak • cruciaal voor de tuchtzaak (bestrafing mede afhankelijk van de ernst van de overtreding) 	€ 37,00 € 74,00 en 1 winstpunt in mindering t/m € 236,00 en 3 winstpunten in mindering tot uit competitie nemen
b. de verantwoordelijke persoon <ul style="list-style-type: none"> • zonder invloed op de tuchtzaak • cruciaal voor de tuchtzaak (bestrafing mede afhankelijk van de ernst van de overtreding) 	1 t/m 3 maanden functieontzegging 4 t/m 12 maanden functieontzegging
c. de scheidsrechter <ul style="list-style-type: none"> • zonder invloed op tuchtzaak • cruciaal voor de tuchtzaak (bestrafing mede afhankelijk van de ernst van de overtreding) 	1 t/m 3 maanden functieontzegging 4 t/m 12 maanden functieontzegging

2.3.3.9 HET LATEN FUNCTIONEREN VAN EEN NIET-LID VAN DE KNVB

De vereniging is verplicht er zorg voor te dragen dat alle leden, spelers, trainers en andere functionarissen lid zijn van de KNVB. Overigens bepalen de Statuten of reglementen niet, dat trainers lid moeten zijn van de vereniging waar zij als trainer functioneren.

De omstandigheden kunnen zo verschillen, dat de straf per individu bepaald moet worden.

Voor het niet-lid van de KNVB zijn van een speler is paragraaf 2.3.3.4 van toepassing (Niet gerechtigde speler).

Voor de overige groepen geldt, dat op de vereniging een zo grote zorgplicht rust om aan deze verplichting te voldoen, dat een beroep op slordigheid in beginsel niet gehonoreerd kan worden. Alleen in zeer overtuigende gevallen kan een lagere straf worden opgelegd dan hierna aangegeven. Gelet op de definitie van administratieve verzuimen in artikel 25 lid 4 van het Reglement Tuchtrechtspraak Amateurvoetbal vallen de hier beschreven gedragingen onder de definitie van overtreding.

De verschillen in straffen kunnen gebaseerd worden op:

- onbezoldigd of bezoldigd;
- functionerend bij een prestatie (eerste- of tweede) elftal of team, of bij een lager elftal of team;
- wel of niet betrokken bij ongeregelde heden.

Teneinde zoveel mogelijk ruimte te laten voor de bijzonderheden van de tuchtzaak wordt volstaan met het aangeven van een algemeen minimum. Afhankelijk van de omstandigheden kan dus een hogere boete worden opgelegd.

In beginsel kan alleen de vereniging als betrokkene worden aangemerkt.

Geen lid van de KNVB	Schikkingsvoorstel		Straf tuchtcommissie	
	Categorie A	Categorie B	Categorie A	Categorie B
a. Leider	€ 75,00	€ 25,00	€ 125,00	€ 50,00
b. Verzorger	€ 75,00	€ 25,00	€ 125,00	€ 50,00
c. assistent-scheidsrechter	€ 125,00	€ 37,00	€ 200,00	€ 75,00
d. (club)scheidsrechter	€ 200,00	€ 74,00	€ 300,00	€ 125,00
e. trainer/coach/oefenmeester	€ 200,00	€ 74,00	€ 300,00	€ 125,00

2.3.3.10 STRAFNORMERING VOOR GETUIGEN IN EEN TUCHTZAAK

Leden van de KNVB zijn verplicht in tuchtzaken naar waarheid te verklaren. Als ze worden opgeroepen als getuige bij een mondeling onderzoek, zijn ze verplicht te verschijnen. Zonder bericht van verhindering of zonder geldige reden niet verschijnen is dus een overtreding van de reglementen van de KNVB. De geldigheid van de reden om niet te verschijnen moet door de commissie beoordeeld kunnen worden. De enkele mededeling, dat een getuige verhinderd is, levert dus nog niet een geldige reden op.

Getuigen	Strafmaat
a. niet verschijnen bij een mondeling onderzoek - functionaris - vereniging	1 t/m 3 maanden schorsing € 200,00
b. opzettelijk een onjuiste verklaring afleggen, (mondeling of schriftelijk)	3 t/m 6 maanden schorsing

2.3.3.11 AL DAN NIET VERSTREKKEN VAN FINANCIËLE GEGEVENS

Overtreding	Straf
a. De vereniging heeft meegedeeld het nieuwe seizoen geen elftallen in te schrijven	€ 49,00
b. De vereniging heeft niet gereageerd, maar bekend is, dat het nieuwe seizoen geen elftallen zullen worden ingeschreven.	€ 125,00
c. De vereniging heeft de financiële gegevens na de tenlastelegging alsnog verstrekt	€ 49,00
d. De vereniging heeft wel gereageerd op de tenlastelegging, maar nog geen financiële gegevens verstrekt	€ 235,00, waarvan € 135,00 voorwaardelijk en een voorwaardelijke schorsing van de vereniging van 1 jaar, ingaande 1 juli met de voorwaarde binnen 30 dagen de stukken alsnog in te leveren.
e. De vereniging heeft niet gereageerd op de tenlastelegging en ook nog geen financiële gegevens verstrekt	€ 235,00, en een voorwaardelijke schorsing van de vereniging van 1 jaar, ingaande 1 juli met de voorwaarde binnen 30 dagen de stukken alsnog in te leveren.
f. De vereniging levert (definitief) geen stukken in binnen 30 dagen na uitspraak van tuchtcommissie	m.i.v. 1 juli onvoorwaardelijke schorsing van de vereniging van 1 jaar

2.3.3.12 ONREGELMATIGHEDEN SPELERSPAS***Uitgangsprincipe: GEEN (GELDIGE) PAS = NIET SPELEN***

Overtreding	Betrokkene	Strafmaat
1.1 Spelen zonder pas of met ongeldige pas (verlopen pas = ongeldige pas)	Vereniging Speler Verantwoordelijke personen (aanvoerder en/of leider)	€ 74,00 + 1 winstpunt in mindering 3 t/m 6 wedstrijden Aanvoerder en/of leider afhankelijk van verweer: • 1 t/m 3 maanden functieontzegging • 3 t/m 6 maanden functieontzegging
1.2 Spelen zonder pas of met ongeldige pas van meerdere spelers	Vereniging Speler Verantwoordelijke personen (aanvoerder en/of leider)	€ 148,00 + 1 winstpunt in mindering 3 t/m 6 wedstrijden Aanvoerder en/of leider afhankelijk van verweer: • 1 t/m 3 maanden functieontzegging • 3 t/m 6 maanden functieontzegging
1.3 Spelen met een pas van een ander	Vereniging Speler Verantwoordelijke personen (aanvoerder en/of leider)	€ 184,00 + 3 winstpunten in mindering 6 t/m 10 wedstrijden Aanvoerder en/of leider afhankelijk van verweer: • 1 t/m 3 maanden functieontzegging • 3 t/m 6 maanden functieontzegging
1.4 Het aan een ander voor gebruik afstaan van de eigen pas	Speler	4 t/m 8 wedstrijden
1.5 Het aanzetten tot het spelen zonder pas, met ongeldige pas of met een pas van een ander	Verantwoordelijke personen (aanvoerder, leider of trainer etc.)	Afhankelijk van verweer: 1 t/m 3 maanden functieontzegging 3 t/m 6 maanden functieontzegging
2.1 Het zoek maken, laten verdwijnen, vernietigen dan wel het vervalsen c.q. gebruikmaken van een vervalste spelerspas	Vereniging Speler + verantwoordelijke personen	€ 369,00 + 5 winstpunten in mindering 3 t/m 6 maanden schorsing
2.2 Het weigeren spelerspas in te leveren bij overschrijving en weigeren wijzigingsformulier te verstrekken	Vereniging	€ 148,00
3. Geen of geen goede gelegenheid bieden tot opbergen van de passen tijdens de wedstrijd	Vereniging	€ 74,00
4. Speler laten spelen zonder pas	Scheidsrechter	1 t/m 3 maanden functieontzegging
5.1 Niet tonen van de pas ter gelegenheid van een mondeling onderzoek	Betrokkene in tuchtzaak	2 t/m 4 maanden schorsing
5.2 Tonen van een pas van een ander ter gelegenheid van een mondeling onderzoek	Betrokkene in tuchtzaak	4 t/m 6 maanden schorsing
5.3 Tonen van een ongeldige pas ter gelegenheid van een mondeling onderzoek	Betrokkene in tuchtzaak	2 t/m 4 maanden schorsing

In alle gevallen geldt verder dat de strafmaat bij pupillen wordt gehalveerd.

2.3.3.13 EXTERNE SCOUTING

Met ingang van het seizoen 2011/'12 zijn de reglementen omtrent externe scouting gewijzigd. Voorheen was een lid voor het deelnemen aan een activiteit (training of wedstrijd) bij een andere vereniging verplicht om hier toestemming van de eigen vereniging voor te krijgen. In de praktijk werd deze toestemming vaak niet gegeven en werden leden buiten de eigen vereniging om benaderd. Deze beperking is komen te vervallen. De bepalingen zijn als volgt:

1. Verenigingen die leden van andere verenigingen willen uitnodigen zijn verplicht zich schriftelijk te melden bij de vereniging waarvoor het lid speelgerechtigd is.
2. Verenigingen die een dergelijke uitnodiging ontvangen zijn verplicht dit door te geven aan het betreffende lid, welke vervolgens zelf kan bepalen of hij/zij hierin geïnteresseerd is.
3. Wanneer het lid interesse heeft, is de vereniging waarvoor hij/zij speelgerechtigd is verplicht toestemming te geven.

Uiteraard kunnen de activiteiten bij andere verenigingen niet oneindig zijn en mogen deze niet ten koste gaan van de activiteiten bij de eigen vereniging. Om tot goede afspraken te komen worden jaarlijks richtlijnen gepubliceerd in het Handboek competitiezaken amateurvoetbal.

Indien een vereniging schuldig wordt verklaard aan overtreding van één van de drie bepalingen leidt dit per individueel geval tot de boete zoals in onderstaand schema staat opgenomen. Omdat de externe scouting vooral op gang komt in de periode maart tot en met mei is de strafmaat per seizoen vastgesteld. Alle individuele overtredingen in één seizoen worden op dezelfde wijze gestraft. Wanneer een vereniging het volgende seizoen wederom in overtreding is, wordt de boete verhoogd en wordt er een voorwaardelijke straf aan het bestuur opgelegd. Zij zijn het immers die verantwoordelijk zijn voor het handelen van hun vereniging. Indien een vereniging voor het derde opeenvolgende jaar in overtreding is, wordt de voorwaardelijke straf omgezet in een onvoorwaardelijke functieontzegging.

Overtreding	Strafmaat
Eerste seizoen in overtreding	€ 50,00 boete per overtreding*
Tweede seizoen in overtreding (binnen 1 jaar na eerste uitspraak)	€ 75,00 boete per overtreding* + 1 jaar voorwaardelijke functieontzegging voor de betreffende functionaris en/of één of meerdere bestuursleden (verantwoordelijk voor jeugdvoetbal)
Derde seizoen in overtreding (binnen 1 jaar na tweede uitspraak)	€ 100,00 boete per overtreding* + 1 jaar onvoorwaardelijke functieontzegging voor de betreffende functionaris en/of één of meerdere bestuursleden (verantwoordelijk voor jeugdvoetbal)

* Het totaal van meerdere boetes kan binnen 1 seizoen per leeftijdsklasse van een vereniging niet uitkomen boven € 1000,00.

2.3.3.14 ALGEMENE EN BIJZONDERE ADMINISTRATIEKOSTEN

De KNVB hanteert bij tuchtzaken twee vormen van administratiekosten. De algemene administratiekosten worden in rekening gebracht bovenop de uitgesproken straf in een tuchtzaak. Dit gebeurt **alleen** indien sprake is van overtredingen. In het geval van administratieve verzuimen worden **géén** algemene administratiekosten in rekening gebracht (zie paragraaf 2.2).

De bijzondere administratiekosten zijn de kosten die **altijd** in rekening worden gebracht bij registraties. Onder registraties worden verstaan het administratief afhandelen van gele en rode kaarten.

Overzicht algemene en bijzondere administratiekosten	Categorie junioren	Categorie senioren
Algemene administratiekosten per overtreding per tuchtzaak	€ 20,20	€ 20,20
Bijzondere administratiekosten per registratie		
Bij de eerste, tweede en derde registratie (gele kaart)	€ 6,60	€ 14,50
Vanaf de vierde registratie (gele kaart)	€ 13,00	€ 22,90
Bij alle directe straffen (rode kaart) en bij twee registraties in een wedstrijd (twee gele kaarten)	€ 13,00	€ 22,90

Koninklijke Nederlandse Voetbalbond
Woudenbergseweg 56-58 3707 HX Zeist
Postbus 515 3700 AM Zeist
t: 0343 49 92 11
f: 0343 49 91 99
e: amateurvoetbal@knvb.nl
Bank: ING-bank NL89INGB0670000116
BTW: NL002691346.B01
KvK: 40478591 Utrecht